

Misure di contrasto al
Gioco d'azzardo Patologico



JACKPOT!

**Il gioco
d'azzardo**

Massimo Masetti
Coordinatore ANCI ER per il contrasto al GAP



**La Regione
Emilia Romagna**

Misure di contrasto al Gioco d'azzardo Patologico



JACKPOT!

Il gioco d'azzardo



Il Piano Locale per il contrasto al GAP

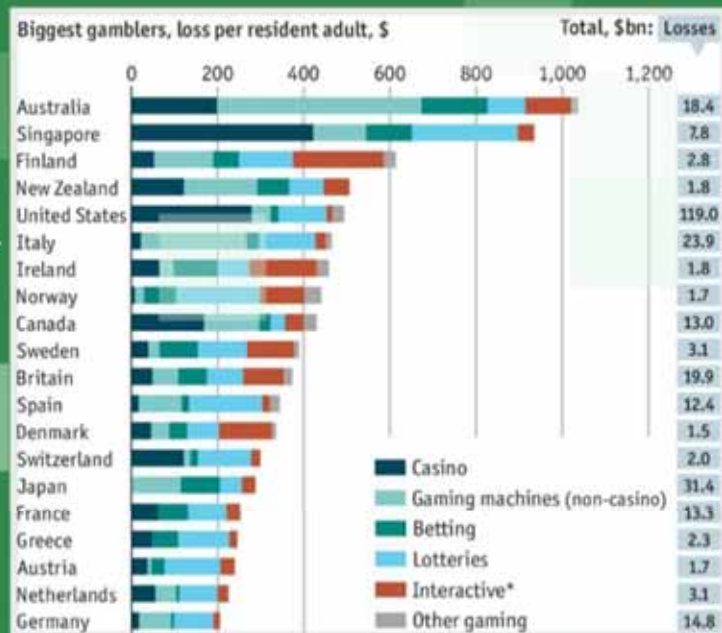
Massimo Masetti
Coordinatore ANCI ER per il contrasto al GAP



La Regione Emilia Romagna

Azzardo in Italia

- 6° al mondo
- 1° per perdite in base al reddito



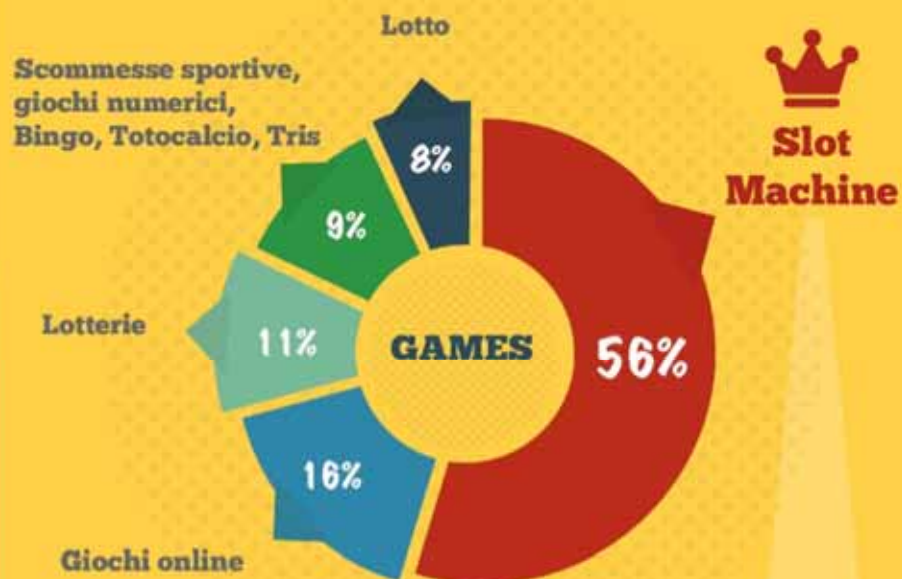
Il Gioco d'azzardo in Italia



Il Gioco d'azzardo tra i giovani

Dati 2016

IL MERCATO DEI GIOCHI PUBBLICI



- 95 miliardi
- 3° impresa italiana
- 10% della spesa per consumi privati
- 2-4% del PIL
- Più di 1.600€ anno ad abitante



Italia



Emilia Romagna



Bologna



Casalecchio di Reno

Primi in Europa Sesti al Mondo

- Abitanti 59.830.000
- Slot 340.785
- VLT 52.939
- Sale Slot 4.862

- 1 Slot ogni 175 abitanti
- 1 VLT ogni 1.130 abitanti
- 1 Slot+VLT ogni 152 abitanti
- 1 Sala Slot ogni 12.305



3°/4° Regione in Italia per fatturato da gioco

- Abitanti 4.451.000
- Slot 23.480
- VLT 5.215
- Sale Slot 431



- 1 Slot ogni 189 abitanti
- 1 VLT ogni 853 abitanti
- 1 Slot+VLT ogni 155 abitanti
- 1 Sala Slot ogni 10.327 abitanti

1.460.000.000 persi nel 2016

Bologna

- Abitanti: 376.000
- Slot 5.197
- 1 Slot ogni 72 abitanti

Casalecchio di Reno

- 41 esercizi commerciali con slot/AWP
- 4 sale gioco/sale scommesse
- 175 slot/AWP
- ? VLT

36.466 abitanti

1 slot ogni 208 abitanti

1 sala slot ogni 9.116 abitanti



I numeri
dell'azzardo a
Casalecchio (2016)

I numeri dell'azzardo a Casalecchio (2016)



Raccolta totale :

67.011.839,67 €

Di cui

Gioco Fisico

59.632.725,73 €

Gioco telematico (Online)

7.379.113,94 €

Gioco "fisico" 1

Tipo Gioco	Raccolta (A)* (per gli Apparecchi è l'Imponibile)	Erario (B)*	Raccolta (C)* (per gli Apparecchi è la Raccolta da Contatore)	Vincite (D) (per gli Apparecchi sono le Vincite da Contatore)	Spesa (C-D)*
Big	1.454,00	290,80	1.454,00	0,00	1.454,00
Comma 7	193.351,62	12.809,10	193.351,62	0,00	193.351,62
Concorsi Pronostici Sportivi	17.623,00	5.963,62	17.623,00	4.494,00	13.129,00
Eurojackpot	57.206,00	22.399,61	57.206,00	10.252,90	46.953,10
Ippica Nazionale	244.411,00	14.664,66	244.411,00	148.093,11	96.317,89
Lotterie Istantanee	7.185.039,56	1.068.817,88	7.185.039,56	5.405.450,59	1.779.588,96
Lotterie Tradizionali	40.710,50	12.034,12	40.710,50	0,00	40.710,50
Lotto	2.808.681,00	629.588,81	2.808.681,00	1.583.269,51	1.225.411,49

GIOCO "ISTICO" 2

Tipo Gioco	Raccolta (A)* (per gli Apparecchi è l'Imponibile)	Erario (B)*	Raccolta (C)* (per gli Apparecchi è la Raccolta da Contatore)	Vincite (D) (per gli Apparecchi sono le Vincite da Contatore)	Spesa (C-D)*
Scommesse Ippiche In Agenzia	1.300.985,00	55.579,24	1.300.985,00	980.820,09	320.164,91
Scommesse Sportive a Quota Fissa	3.945.919,80	116.219,53	3.945.919,80	3.300.255,72	645.664,08
Scommesse Virtuali	718.705,40	23.129,94	718.705,40	586.918,86	131.786,54
Superenalotto	1.180.757,50	354.520,24	1.180.757,50	483.821,49	696.936,01
VLT	25.796.037,66	1.418.782,07	25.800.693,25	22.642.941,26	3.157.751,99
Videogiochi	14.636.943,91	2.561.466,08	16.076.992,10	11.493.848,44	4.583.143,66
Winforlife	60.196,00	14.143,85	60.196,00	23.611,59	36.584,41
	58.188.021,95	6.310.409,54	59.632.725,73	46.663.777,56	12.968.948,17

Gioco "telematico" 1

Tipo Gioco	Raccolta	Vincite	Erario	Spesa
Betting Exchange	93.284,00	89.736,36	89,40	3.547,64
Big	3,00	0,00	0,60	3,00
Bingo	31.160,65	22.106,98	3.739,28	9.053,67
Concorsi Pronostici Sportivi	1.799,00	0,00	608,78	1.799,00
Eurojackpot	790,98	181,87	311,18	609,11
Giochi di Abilità	4.958.703,32	4.720.413,48	36.666,45	238.289,85
Ippica Nazionale	31.831,75	23.737,28	1.909,90	8.094,47
Lotterie Telematiche	3.099,04	1.831,50	348,66	1.267,54

Gioco "telematico" 2

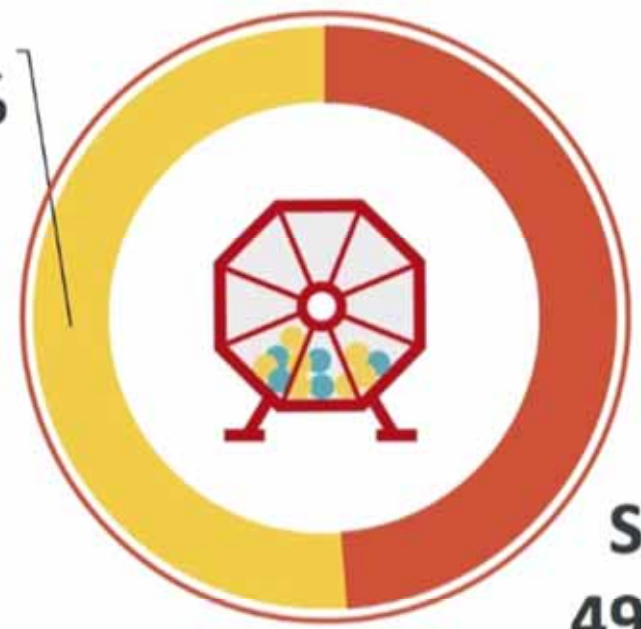
Tipo Gioco	Raccolta	Vincite	Erario	Spesa
Lotto	10.876,38	5.137,72	2.616,13	5.738,65
PlaySix	20,50	1,50	3,60	19,00
Scommesse Ippiche In Agenzia	290.042,00	263.323,35	11.628,69	26.718,65
Scommesse Sportive a Quota Fissa	1.933.206,08	1.738.570,39	42.816,91	194.635,69
Scommesse Virtuali	14.546,56	12.042,34	469,48	2.504,21
Superenalotto	8.291,12	2.700,30	3.372,01	5.590,83
Winforlife	1.459,56	464,83	345,81	994,73
	7.379.113,94	6.880.247,91	104.926,88	498.866,03

PROPENSIONE AL GIOCO

NEGLI ULTIMI 12 MESI, HAI GIOCATO A GIOCHI DI FORTUNA/D'AZZARDO?

2016

No
51%



Sì
49%

GIOCATORI 14-19 ANNI
1.242.120



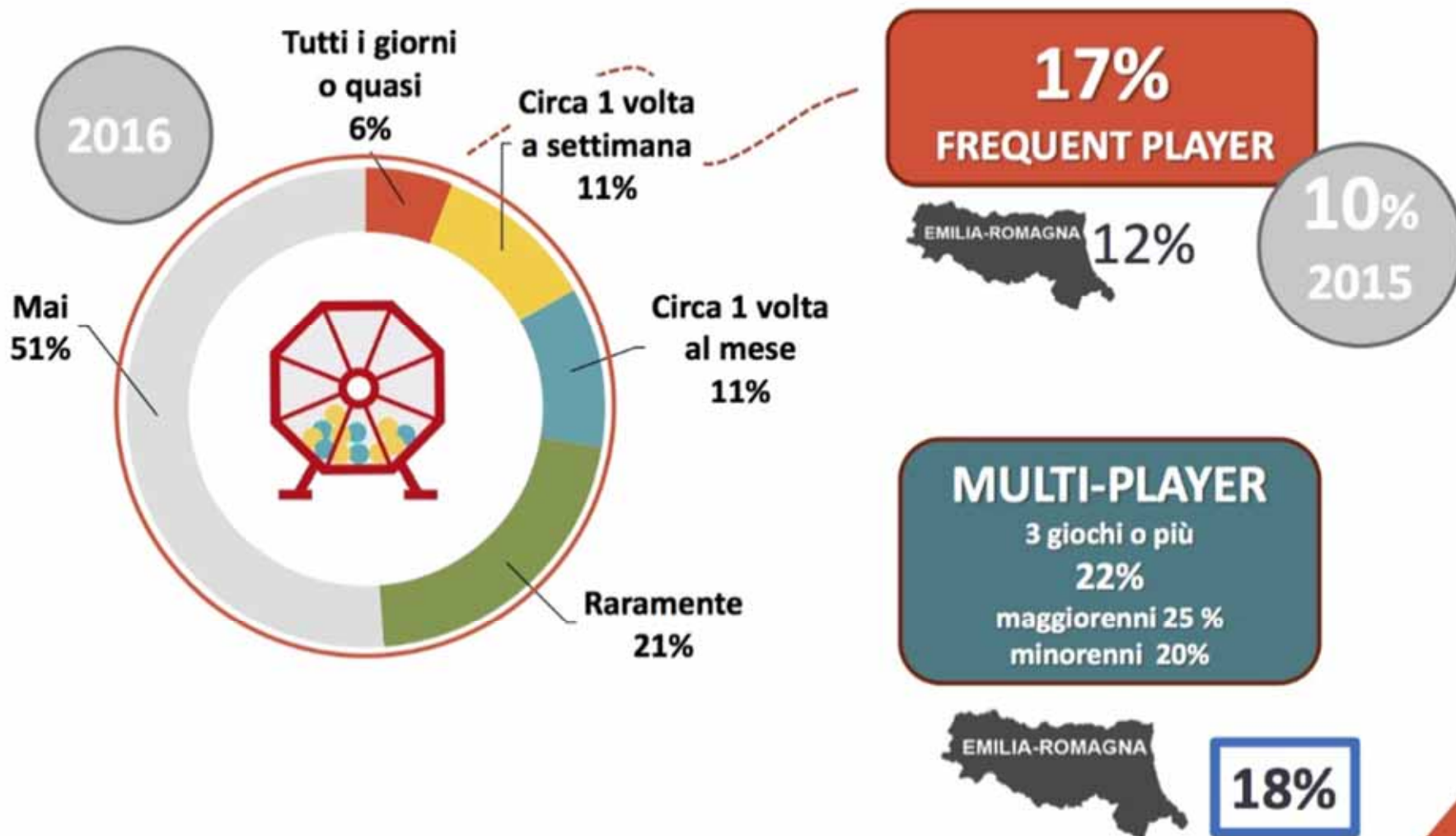
EMILIA-ROMAGNA

44%

Il 44% degli studenti dell'Emilia Romagna ha avuto almeno un'occasione di gioco vs 49% degli studenti italiani

FREQUENZA DI GIOCO

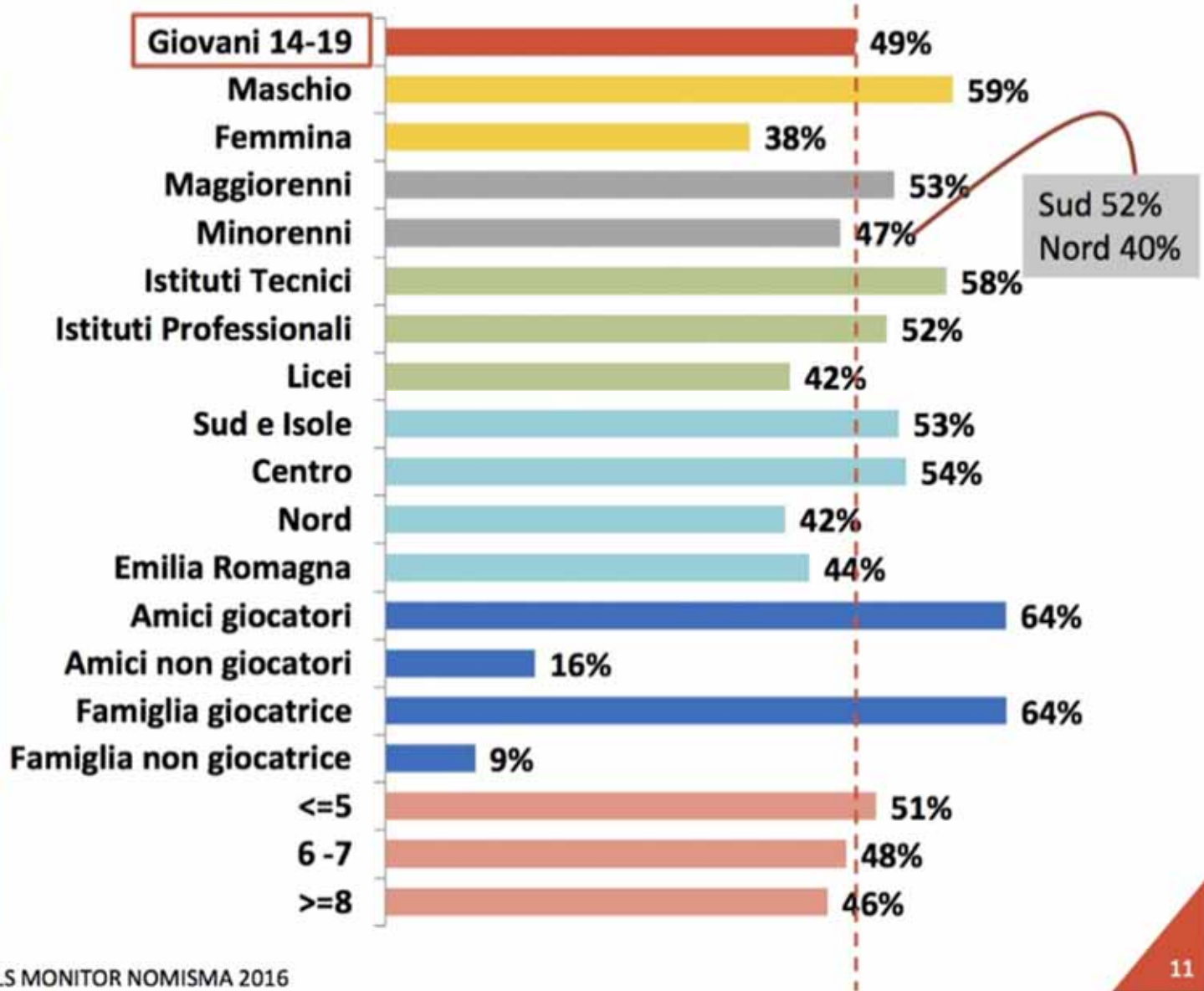
CONSIDERANDO TUTTE LE TIPOLOGIE DI GIOCHI DI FORTUNA/D'AZZARDO, NELL'ULTIMO ANNO CON QUALE FREQUENZA TI SEMBRA DI AVER GIOCATO?



Fonte: YOUNG MILLENNIALS MONITOR NOMISMA 2016

LA PROPENSIONE AL GIOCO PER TARGET GROUP/1

2016



Fonte: YOUNG MILLENNIALS MONITOR NOMISMA 2016

Misure di contrasto al Gioco d'azzardo Patologico



JACKPOT!

Il gioco d'azzardo



Il Piano Locale per il contrasto al GAP

Massimo Masetti
Coordinatore ANCI ER per il contrasto al GAP



La Regione Emilia Romagna



Regione Emilia-Romagna

- Bando Slot FreER 2016 (150.000 €)
- Bando Slot FreER 2017 (300.000 €)
- Piano di contrasto GAP (3,7 milioni di €)
- Direttiva su bandi regionali

- **Modifiche alla
L.R. 5/2013**



**Ticket
Redemption**



I luoghi sensibili



**Esercizi con slot/AWP
generalisti**



**Sale gioco e
sale scommesse**



Compiti dei Comuni



**Controlli e
Sanzioni**



Ticket Redemption

Divieto di utilizzo ai minori di 18 anni degli apparecchi con rilascio di tagliandi al fine di conseguire premi.

In corso di approvazione le DGR attuativa

Luoghi sensibili



- Scuole di ogni ordine e grado
- Luoghi di culto
- Impianti Sportivi
- Strutture residenziali e semiresidenziali socio-sanitarie
- Strutture recettive per categorie protette
- Luoghi di aggregazione giovanile

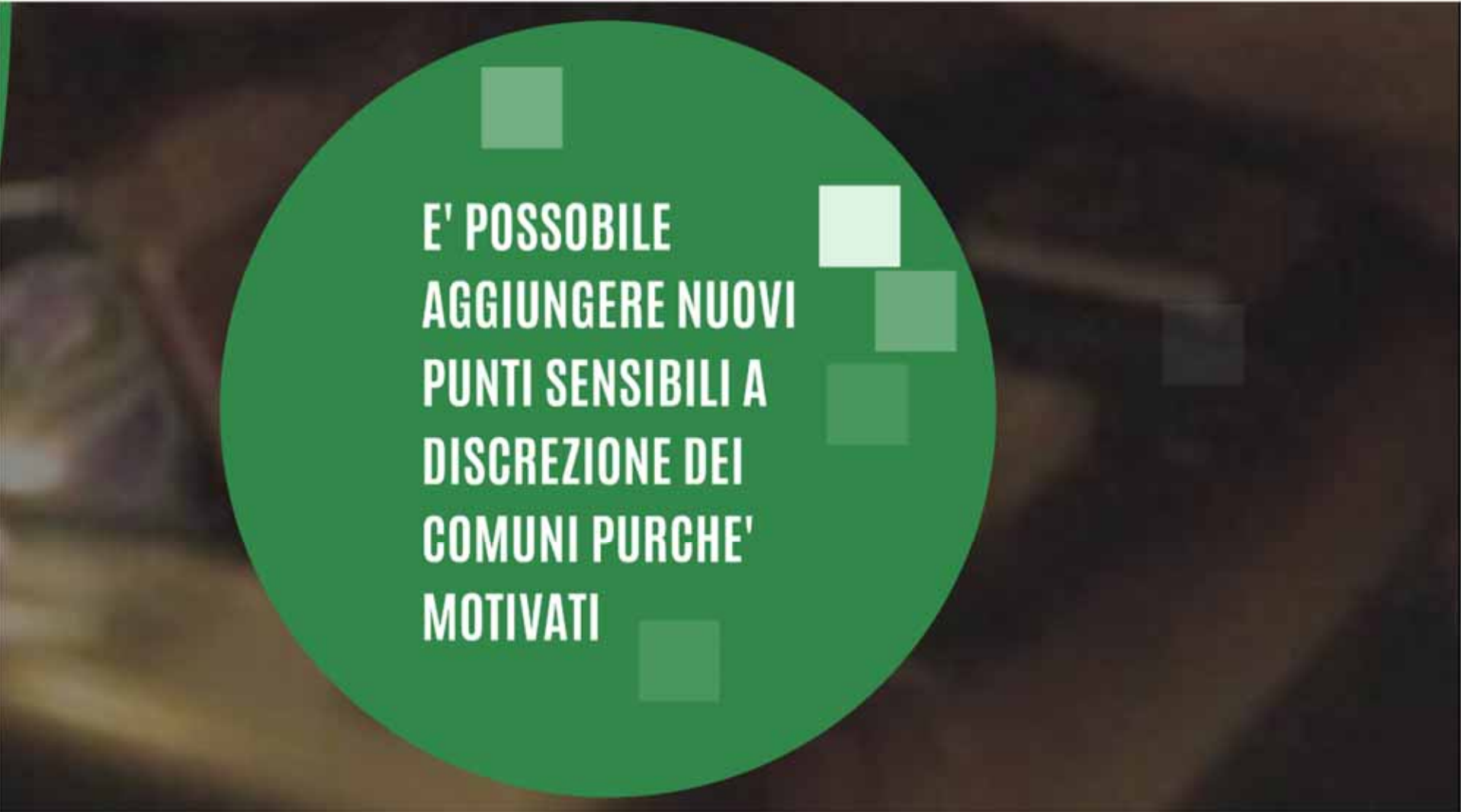
Le
distanze:

E' POSSIBILE
AGGIUNGERE NUOVI PUNTI
SENSIBILI A DISCREZIONE
D...

Le distanze:



- Fascia di rispetto di 500 metri
- Calcolo del percorso pedonale più breve tra l'entrata principale del luogo sensibile e l'entrata del punto gioco
- Mappatura da approvare in Consiglio Comunale
- La mappatura deve indicare l'entrata principale dei luoghi sensibili



**E' POSSIBILE
AGGIUNGERE NUOVI
PUNTI SENSIBILI A
DISCREZIONE DEI
COMUNI PURCHE'
MOTIVATI**

**Esercizi
con
Slot/AWP**



Esercizi con
slot/AWP

Esercizi con slot/AWP



- Divieto di apertura di nuovi esercizi commerciali con slot/AWP
- Divieto di rinnovo delle concessioni in essere

Esercizi con slot/AWP



- No aumento degli apparecchi esistenti al 12 novembre 2016 (stato dell'arte fornito dai Monopoli a maggio 2017, il divieto si applica anche in caso di aumento della superficie es. dehor)
- Divieto di installazione temporanea di apparati di gioco (es. feste e sagre)

Esercizi con slot/AWP

- Divieto di cambio di contratto di concessione (anche in caso di medesimo concessionario)
- Divieto di trasferimento dell'attività (se il trasferimento ricade comunque entro 500 metri da luoghi sensibili)
- Si al subentro in caso di vendita dell'attività (in caso di vendita o cessione di ramo d'azienda è permessa la continuità della concessione fino a naturale scadenza)



Sale gioco Sale scommesse



Sale gioco
Sale scommesse

Sale gioco
Sale scommesse

Sale gioco
Sale scommesse



■ Sale gioco
■ Sale scommesse

Divieto di apertura di nuove
sale gioco-sale scommesse



Sale gioco

Sale scommesse

Provvedimento di chiusura da parte del Comune
(Il Comune ha 6 mesi di tempo per approvare la mappatura dei luoghi sensibili, una volta approvata vanno emessi i provvedimenti conseguenti)

Circolare
Ministeriale
giugno 2017

Circolare Ministeriale giugno 2017

“La circostanza che il regime di Pubblica Sicurezza non assorba, ma conviva con le norme regionali o comunali che, per finalità diverse rispetto a quelle della licenza di polizia, pongano limiti e preclusioni all’apertura di sale gioco, comporta, dunque, che l’eventuale rilascio del titolo di polizia non consente di superare detti divieti e limitazioni, cui gli interessati debbono comunque attenersi, applicandosi in caso contrario le sanzioni dalle normative locali, così come avviene per gli altri obblighi di legge inerenti all’esercizio dell’attività autorizzata.”



Sale gioco Sale scommesse

Possibile proroga per delocalizzazione
(Il proprietario può chiedere proroga di
ulteriori 6 mesi in caso di comprovata
intenzione di delocalizzazione in zona non
soggetta a vincolo, vedi D.G.R 831/2017)

Compiti dei Comuni



Atti:

Comunicazioni

Atti:

- Realizzare ed approvare la mappatura dei luoghi sensibili entro il 16/12/2017 (indicare nella mappatura le entrate principali dei luoghi sensibili)
- Mappare sale gioco e sale scommesse e esercizi commerciali con slot/AWP presenti sul territorio (verificare quali esercizi ricadono in zona di vincolo)
- Censire il numero Slot/AWP e VLT presenti nei vari esercizi (mappatura per AWP aggiornata a maggio 2017 fornita dai Monopoli di Stato. Consigliamo di predisporre etichette adesive al fine di permettere il controllo degli apparati ponendo in carico all'esercente l'obbligo di richiesta dell'etichetta)
- Diniego dei patrocini

Comunicazioni

- Lettera di informazione per esercizi commerciali con slot/AWP
- Lettera di informazione sale gioco-sale scommesse
- Rilascio etichette per apparecchi autorizzati (facoltativo)
- Provvedimenti di chiusura per le sale gioco-sale scommesse



Controlli e sanzioni

Il Regolamento

Controllo

Sanzioni



Il Regolamento

Per agevolare le funzioni di programmazione e controllo e per rendere omogenee le azioni delle Amministrazioni locali si ritiene opportuno redigere un regolamento comunale per il contrasto del gioco d'azzardo patologico che raccolga atti e provvedimenti che le singole amministrazioni hanno adottato in materia.

All'interno del regolamento è opportuno inserire anche il sistema di controllo e l'impianto sanzionatorio con i relativi servizi responsabili dell'attuazione.

Controllo

Il controllo è attribuito
in via principale alla
Polizia locale

Sanzioni



Sanzioni 1

Sanzioni 2

Sanzioni 3



Sanzioni 1

Gli atti di accertamento e il procedimento 21/1984, dalla Legge 24 novembre 1984 comunale vigenti. Nei casi in cui non sia p statali o regionali, ai sensi dell'art. 7 bis d amministrativa pecuniaria per le violazio ordinanze comunali consiste nel pagame

Sanzioni 2

The slide features a dark green background. The title 'Sanzioni 2' is in white. There are several decorative squares: two medium-sized squares in the upper right quadrant and three squares in the lower half (two medium, one white) arranged in a staggered pattern.

Al fine di rendere più efficace la funzione deterrente delle sanzioni in concreto applicabili per comportamenti ritenuti particolarmente rilevanti, è facoltà di ogni singolo Comune, mediante delibera di Giunta, stabilire un diverso importo della sanzione per il pagamento in misura ridotta, differenziato rispetto all'effettiva gravità dei comportamenti vietati o prescritti.

Sanzioni 3

The slide features a dark green background with the title 'Sanzioni 3' in white. There are five decorative squares: a dark green square at the top left, a medium green square at the top right, a light green square at the middle right, a medium green square at the bottom left, and another medium green square at the bottom right.

La sanzione è applicabile ad ogni apparecchio che violi la normativa vigente se esplicitamente previsto dal regolamento comunale competente

Misure di contrasto al Gioco d'azzardo Patologico



Il gioco d'azzardo



Il Piano Locale per il contrasto al GAP

Massimo Masetti
Coordinatore ANCI ER per il contrasto al GAP



La Regione Emilia Romagna

Il Fondo Nazionale sul contrasto al GAP

2016 - 50.000.000 € (in distribuzione)

2017 - 45.000.000 €

Dei 50.000.000€ anno 2016

Riparto in area
Metropolitana

Riparto in area Metropolitana

	Popolazione	% popolazione distrettuale su totale territori Ausl Bologna	Quota distretti	Quota AUSL	Totale risorse
Pianura Ovest	83.080	9,47%	46.411,2	20.730,6	67.141,8
Pianura Est	159.926	18,24%	89.339,9	39.905,6	129.245,5
Reno,Lavino,Samoggia	112.012	12,77%	62.573,6	27.949,9	90.523,4
Città di Bologna	388.367	44,29%	216.954,5	96.907,5	313.862,0
Appennino Bolognese	55.684	6,35%	31.106,9	13.894,6	45.001,5
San Lazzaro di Savena	77.815	8,87%	43.470,0	19.416,8	62.886,8
Territori Ausl Bologna	876.884	100,00%	489.856	218.805	708.661

La scelta del DSM

Il DSM a livello metropolitano ha scelto di non ripartire le risorse sui territori per creare un servizio specializzato di presa in carico e cura per le nuove dipendenze utilizzando tale scopo tutte le risorse destinate all'AUSL 218.805 €

Il Piano Locale di contrasto al GAP

Gli ambiti di azione individuati dalla Regione sulla base del Piano Regionale di Contrasto al GAP

- Eventi pubblici
- Responsabilizzazione esercenti di locali con gioco d'azzardo, attraverso momenti di sensibilizzazione, non obbligatori e non a pagamento, con modulo discusso a livello regionale come si è fatto con i programmi della formazione obbligatoria
- Valorizzazione marchio SlotFreER ed eventi collegati
- Sostegno e consulenza per sovraindebitamento famiglie
- Sperimentazione interventi di supporto a familiari di giocatori che non accedono ai servizi di cura
- Laboratori per Scuole (spettacoli, conferenze ecc.)

Le indicazioni Metropolitane

Azioni di prevenzione e informazioni nelle scuole (buone prassi da condividere)

Azioni di coinvolgimento degli esercizi commerciali

Eventi pubblici (coordinamento al fine di ottimizzare)

L'iter del Piano Locale di contrasto al GAP

- Elaborazione del piano in modo coordinato
- Approvazione del Piano Locale in Comitato di Distretto
- Invio del Piano Locale alla Regione e alla CTSS entro il 28/02 (proroga 30/03)
- Piano Locale diviene un allegato al Piano di Zona

Misure di contrasto al
Gioco d'azzardo Patologico



Il gioco d'azzardo



Il Piano Locale per il contrasto al GAP

Massimo Masetti
Coordinatore ANCI ER per il contrasto al GAP



La Regione Emilia Romagna