



# **IL NUOVO REGOLAMENTO INTEGRATO ASSEGNI DI CURA**

Condivisione dei contenuti e confronto verso i nuovi criteri di applicazione

**Assegno di cura per persone  
con Gravissima Disabilità  
DGR n.130/2021**

**29 Settembre 2023**

**Dott.ssa Sabrina Sessa  
Comune di Bologna  
Dipartimento Welfare**

# Definizione di gravissima disabilità: i riferimenti normativi

- **DM 26 Settembre 2016**

- adotta in via sperimentale la **definizione di gravissima disabilità (art. 3, comma 2)**
- assegna le risorse del "Fondo Nazionale Non Autosufficienza" (FNA) prioritariamente rivolte a persone con gravissima disabilità (art. 3, comma 1)
- finanzia gli interventi domiciliari della rete integrata dei servizi socio-sanitari per persone non autosufficienti: assistenza domiciliare, assegno di cura, ricovero di sollievo (art. 2)

- **Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2019-2021**

- individua **specifiche condizioni patologiche** e/o di **assistenza strumentale rivolta a funzioni vitali, associate a deficit funzionali misurate con specifiche scale**, descritte nell'Allegato 1 del Decreto;
- in assenza di uno strumento univoco nazionale per la misurazione del bisogno assistenziale, identifica condizioni biomediche di gravità tali da permettere di rilevare con il supporto di specifici indicatori, la maggiore onerosità assistenziale non sanitaria richiesta.

# DGR n. 130/2021

- Approva la **programmazione triennale 2019-2021 del Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza** integrata nella programmazione del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza rispettando indirizzi e vincoli nazionali
- **Adotta**, come nelle precedenti programmazioni regionali del FNA, **la definizione di gravissima disabilità** per persone con bisogni di assistenza intensivi
- Prevede un **percorso di accompagnamento per i professionisti sociali e sanitari, ed in particolare per i componenti delle Unità di Valutazione Multidimensionali**, per un'applicazione omogenea della definizione nazionale di gravissima disabilità.

... in continuità...

Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024  
Programmazione Regionale del FNA triennio 2022-2024 (DGR n. 905/2023)

# Destinatari di assegno di cura per gravissima disabilità DGR n.130/2021

In applicazione del DM 26 settembre 2016 articolo 3, comma 2  
sono definite persone con gravissima disabilità

persone beneficiarie dell'**indennità di  
accompagnamento** (Legge n.18/1980)  
e ...

oppure

persone definite **non autosufficienti** ai  
sensi dell'allegato 3 del DPCM n.159/2013 e  
...

...per le quali si sia verificata **almeno una delle condizioni  
declinate nelle lettere da a) ad i)** del DM 26 settembre 2016

# Allegato 3 al DPCM n.159/2013

Modalità di determinazione e campi di applicazione della situazione economica equivalente (ISEE)

Categorie	Disabilità Media	Disabilità Grave	Non autosufficienza
Invalidi civili di età compresa tra 18 e 65 anni	- Invalidi 67=>99% (D.Lgs. 509/88)	- Inabili totali (L. 118/71, art. 2 e 12)	- Cittadini di età compresa tra 18 e 65 anni con diritto all'indennità di accompagnamento (L. 508/88, art. 1, comma 2, lettera b)
Invalidi civili minori di età	-Minori di età con difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni propri della loro età (L. 118/71, art. 2 - diritto all'indennità di frequenza)	- Minori di età con difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della loro età e in cui ricorrono le condizioni di cui alla L. 449/1997, art. 8 o della L. 388/2000, art. 30	Minori di età con diritto all'indennità di accompagnamento (L. 508/88, art. 1)
Invalidi civili ultrasessantenni	- Ultrasessanta -cinquenni con difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni propri della loro età, invalidi 67=>99% (D.Lgs. 124/98, art. 5, comma 7)	- Ultrasessanta -cinquenni con difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni propri della loro età, inabili 100% (D.Lgs. 124/98, art. 5, comma 7)	- Cittadini ultrasessantenni -cinquenni con diritto all'indennità di accompagnamento (L. 508/88, art. 1, comma 2, lettera b)
Ciechi civili	- Art 4 L. 138/2001	- Ciechi civili parziali (L. 382/70- L. 508/88 - L. 138/2001)	- Ciechi civili assoluti (L. 382/70 -L. 508/88 - L. 138/2001)
Sordi civili	- Invalidi Civili con cofosi esclusi dalla fornitura protesica (DM 27/8/1999, n. 332)	- Sordi pre-linguali, di cui all'art. 50 L. 342/2000	
INPS	- Invalidi (L. 222/84, art. 1 e 6 - D.Lgs. 503/92, art. 1, comma 8)	- Inabili (L. 222/84, art. 2, 6 e 8)	-Inabili con diritto all'assegno per l'assistenza personale e continuativa
INAIL	- Invalidi sul lavoro 50=>79% (DPR 1124/65, art. 66) - Invalidi sul lavoro 35=>59 % (D.Lgs 38/2000, art.13 - DM 12/7/2000 - L. 296/2006, art 1, comma 782)	- Invalidi sul lavoro 80=>100% (DPR 1124/65, art. 66) - Invalidi sul lavoro >59% (D.Lgs 38/2000, art. 13 - DM 12/7/2000 - L. 296/2006, art 1, comma 782)	- Invalidi sul lavoro con diritto all'assegno per l'assistenza personale e continuativa (DPR 1124/65 - art. 66) - Invalidi sul lavoro con menomazioni dell'integrità psicofisica di cui alla L.296/2006, art 1, comma 782, punto 4
INPS gestione ex INPDAP	- Inabili alle mansioni (L. 379/55, DPR 73/92 e DPR 171/2011)	- Inabili (L. 274/1991, art. 13 - L. 335/95, art. 2)	
Trattamenti di privilegio ordinari e di guerra	- Invalidi con minorazioni globalmente ascritte alla terza ed alla seconda categoria Tab. A DPR 834/81 (71=>80%)	- Invalidi con minorazioni globalmente ascritte alla prima categoria Tab. A DPR 834/81 (81=>100%)	- Invalidi con diritto all'assegno di superinvalidità (Tabella E allegata al DPR 834/81)
Handicap		- Art 3 comma 3 L.104/92	

# Condizioni di gravissima disabilità declinate nelle lettere da a) ad i) del DM 26 settembre 2016

- a) persone in **condizione di coma, Stato Vegetativo (SV)** oppure di **stato di Minima Coscienza (SMC)** e con punteggio della scala Glasgow Coma Scale (GCS)  $\leq 10$ ;
- b) persone **dipendenti da ventilazione meccanica assistita o non invasiva continuativa** (h24; 7/7gg);
- c) persone con **grave o gravissimo stato di demenza** con un punteggio sulla scala Clinical Dementia Rating Scale (CDRS)  $\geq 4$ ;
- d) persone **con lesioni spinali fra C0/C5** di qualsiasi natura, con livello della lesione, identificata dal livello sulla scala ASIA Impairment Scale (AIS) di grado A o B. Nel caso di lesioni con esiti asimmetrici ambedue le lateralità devono essere valutate con lesione di grado A o B;
- e) persone con **gravissima compromissione motoria da patologia neurologica o muscolare** con bilancio muscolare complessivo  $\leq 1$  ai 4 arti alla scala Medical Research Council (MRC) o con punteggio alla Expanded Disability Status Scale (EDSS)  $\geq 9$  o in stadio 5 di Hoehn e Yahr mod;

# Condizioni di gravissima disabilità declinate nelle lettere da a) ad i) del DM 26 settembre 2016

**f)** persone con **deprivazione sensoriale complessa** intesa come compresenza di minorazione visiva totale o con residuo visivo non superiore a 1/20 in entrambi gli occhi o nell'occhio migliore, anche con eventuale correzione o con residuo perimetrico binoculare inferiore al 10% e ipoacusia pari o superiore a 90 decibel HTL di media fra le frequenze 500,1000,2000 hertz nell'orecchio migliore;

**g)** persone con **gravissima disabilità comportamentale dello spettro autistico** ascritta al livello 3 della classificazione del DSM-5;

**h)** persone con **diagnosi di Ritardo Mentale Grave o Profondo** secondo la classificazione del DSM-5, con  $QI \leq 34$  e con punteggio sulla scala Level of Activity in Profound/Severe mental Retardation (LAMPER)  $\leq 8$

**i) ogni altra persona in condizione di dipendenza vitale** che necessiti di assistenza continuativa e monitoraggio nelle h24, 7/7gg, per bisogni complessi derivanti dalle gravi condizioni psico-fisiche se sono rilevate **compromissioni in**

**almeno uno dei domini dei punti 1) e 2) e in almeno uno dei domini dei punti 3) e 4)**

**1) Motricità :** dipendenza totale in tutte le attività della vita quotidiana (ADL)

**2) Stato di coscienza:**

-compromissione severa: raramente/mai prende decisioni

-persona non cosciente

**3) Respirazione:**

-necessità di aspirazione quotidiana

-presenza di tracheostomia

**4) Nutrizione:**

- necessità di modifiche dietetiche per deglutire solidi e liquidi

- combinata orale e enterale/parenterale

- solo tramite sondino naso-gastrico (SNG)

- solo tramite gastrostomia (es. PEG)

- solo parenterale (attraverso catetere venoso centrale CVC)

**come da criteri stabiliti nell'Allegato 2 del DM 26 settembre 2016**

# Unità di Valutazione Multidimensionale - UVM -

- **Responsabile del caso** → attiva l'Unità di Valutazione Multidimensionale (UVM) di riferimento per il Servizio Sociale di presa in carico
- **Composizione dell' UVM** → l'UVM è integrata da tutte le figure professionali necessarie alla valutazione ed alla definizione del progetto personalizzato, caratterizzato dalla presenza di un quadro sanitario complesso e da bisogni di assistenza particolarmente elevati
- **Valutazione UVM/UVMGRAD per assegno di cura DGR 2068/2004** → si conferma l'utilizzo della scala Barthel, come da normativa vigente
- **In presenza di caregiver familiare** → si applicano gli strumenti e le schede previste dalla DGR n. 15465/2020 per valutare il carico di cura e la qualità di vita del caregiver quale parte integrante del progetto personalizzato della persona disabile o non autosufficiente

# Persone con gravissima disabilità di cui alle lettere a), b), d), e), i) del DM 26 settembre 2016

TIPOLOGIA DI DESTINATARI	IMPORTI E MODALITÀ DI EROGAZIONE	CRITERI
Persone di cui alle lettere a), b), d), e), i) della classificazione di gravissima disabilità	<p>Assegno di cura di cui alla DGR 2068/04, successive modifiche ed integrazioni (DGR 1732/14) pari a</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Livello base</b> <b>23,00 € al giorno</b></li><li>● <b>Livello elevato</b> <b>45,00€ al giorno</b> (Determinazione Regionale n.15894/12)</li></ul>	<p>Non sono previste limitazioni legate a specifiche fasce di età o cause di insorgenza della disabilità, né distinzioni tra disabilità congenita o acquisita</p> <p><b>NON è previsto alcun criterio ISEE per l'erogazione dell'assegno di cura e del contributo aggiuntivo (DGR 2308/16)</b></p>

# Persone con gravissima disabilità di cui alla lettera c) del DM 26 settembre 2016

TIPOLOGIA DI DESTINATARI	IMPORTI E MODALITÀ DI EROGAZIONE	CRITERI
<p>Persone anziane con grave o gravissimo stato di demenza di cui alla lettera c) della classificazione di gravissima disabilità</p>	<p>Livelli più alti (A e B) dell'assegno di cura per anziani di cui alla DGR 159/09 pari a</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Livello A</b> <b>22,00 € o 7,75 € al giorno</b></li><li>● <b>Livello B:</b> <b>17,00 € o 5,17 € al giorno</b></li></ul> <p>In assenza di altri servizi della rete socio- sanitaria, l'entità del contributo <b>NON può essere inferiore a 400,00€ mensili per 12 mensilità</b></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>● <b>ISEE con valore massimo pari a 50.000 €</b></li><li>● ISEE per prestazioni agevolate di natura socio-sanitaria ( art. 6 del DPCM n. 159/13)</li><li>● ISEE in corso di validità e privo di difformità</li></ul>

# Persone con gravissima disabilità di cui alle lettere f), g), h) del DM 26 settembre 2016

TIPOLOGIA DI DESTINATARI	IMPORTI E MODALITÀ DI EROGAZIONE	CRITERI
<p>Persone di cui alle lettere f), g), h) della classificazione di gravissima disabilità</p>	<p>Livelli di assegno di cura di cui alla DGR 1122/02 pari a</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>15,49 € al giorno</b></li><li>• <b>10,33 € al giorno</b></li></ul> <p>Si tiene conto della presenza nel progetto personalizzato di eventuali interventi di assistenza domiciliare socio-assistenziale o socio-educativa o di altri servizi equivalenti, quali in particolare la frequenza del centro diurno o altri servizi educativi</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>ISEE con valore massimo pari a 50.000 € per persone adulte</b></li><li>• <b>ISEE con valore massimo pari a 65.000 € per persone minorenni</b></li><li>• ISEE per prestazioni agevolate di natura socio-sanitaria ( art. 6 del DPCM n. 159/13)</li><li>• ISEE in corso di validità e privo di difformità</li></ul>

# Criteri di priorità

- **minori in condizioni di gravissima disabilità** in limitate ed eccezionali situazioni che necessitano di assistenza dedicata e non possono fruire dei percorsi di integrazione scolastica e di altri servizi
- **caregiver familiari di persone in condizioni di gravissima disabilità** indicati dall'art. 2 del Regolamento con particolare attenzione ai programmi di accompagnamento finalizzati alla deistituzionalizzazione ed al ricongiungimento del caregiver con la persona assistita (DGR n. 1789/2021 e DGR n. 237/2023 "Programma regionale di utilizzo del Fondo nazionale per il sostegno del ruolo di cura del caregiver familiare")
- Nell'ambito delle risorse disponibili e nel rispetto dei criteri di priorità, possono essere valutate le **situazioni più urgenti** per:
  - valore ISEE per prestazioni agevolate di natura socio-sanitaria
  - situazione di bisogno assistenziale, familiare ed abitativo

# Persone con gravissima disabilità comportamentale dello spettro autistico

- Persone adulte o minori → con **diagnosi di livello 3 della classificazione del DSM-5** per i quali è “necessario un supporto molto significativo” per le importanti compromissioni comunicative e comportamentali che determinano maggiormente la presenza di “comportamenti-problema”
- **DGR n. 2299/2022** “Programma regionale Fondo Nazionale Inclusione Disabilità in favore delle persone con disturbo dello spettro autistico” → l’assegno di cura è previsto per destinatari **minorenni** con diagnosi di livello 3 DSM-5 **se appartenenti a nuclei familiari in particolare difficoltà** per
  - presenza di più persone con disabilità
  - familiari che, per condizioni di salute, non sono in condizioni di prestare adeguata cura
  - nucleo monogenitoriale

# Persone con gravissima disabilità comportamentale dello spettro autistico

- Nell'ambito del Fondo di cui alla DGR n. 2299/2022 è riconosciuta la **PRIORITA'** a persone che
  - **non usufruiscono di altri interventi o non possono frequentare i percorsi scolastici**
  - sono parte di nuclei in condizione di maggiore **svantaggio socio-economico, lavorativo ed abitativo**
- Erogazione dell'assegno di cura per  sostenere **situazioni particolarmente complesse**  
  
privilegiando, se possibile, l'attivazione di interventi educativi e/o l'inserimento in centri diurni ed altri progetti realizzati con Associazione ed Enti del Terzo Settore qualificati nelle attività ed azioni di sostegno ai bisogni specifici di persone con disturbo dello spettro autistico

**Grazie per l'attenzione...**