

**Riparto FRNA 2018 – Area territoriale Azienda USL di Bologna**

Con nota del 03/7/2018 prot. 477889 la Regione ha comunicato la prima assegnazione alle CTSS delle risorse FRNA destinate a finanziare gli interventi ed i servizi rivolti alla non autosufficienza. La nota definisce anche le assegnazioni ai Distretti relative ai Fondi dedicati alla DGR 156/2018, aggiorna sullo stato degli altri finanziamenti derivanti dal livello nazionale ( FNA e Dopo di Noi) indicando quali soluzioni adottare nella predisposizione dei Piani per la non autosufficienza da inserire nei Piani Attuativi Locali .

**Le risorse regionali**

Le risorse regionali destinate al finanziamento dei servizi e degli interventi rivolti alla non autosufficienza area FRNA al momento sono valorizzate in complessivi € 436.890 ml . Di questi € 320.390ml da FSR ed € 116.500 ml da bilancio regionale.

Per quanto riguarda i criteri di riparto del FRNA la Regione ha confermato i criteri consueti :

- A. **Popolazione Target => 75 anni per l' area anziani,**
- B. **quota storica per Disabili e Gravissime disabilità acquisite,**
- C. **stima fabbisogno comunicato dai Distretti per quanto riguarda le quote aggiuntive per le gestioni particolari ( EE.LL, ANFASS, AIAS ) dei Servizi Accreditati.**

Di seguito di propone un raffronto tra le due annualità 2017 e 2018 tenendo conto delle aree target :

<b>TAB 1</b>	2017	2018	delta
popolazione TARGET =>75 anni	€ 302.820.446	€ 302.611.487	-€ 208.959
Disabili	€ 106.165.254	€ 106.165.254	€ -
DGR 2068	€ 13.149.439	€ 13.149.439	€ -
Quote aggiuntive	€ 13.314.861	€ 14.963.820	€ 1.648.959
	<b>€ 435.450.000</b>	<b>€ 436.890.000</b>	<b>€ 1.440.000</b>

**Nel 2018, pertanto , si registra una aumento delle risorse FRNA pari a + € 1.440 ml.** Come si evince l' intero stanziamento aggiuntivo di FRNA ( € 1.440.000) è completamente dedicato a copertura del fabbisogno di risorse a finanziamento delle gestioni particolari. Si sottolinea che con la DGR 1516 del 17/9/2018 la Regione ha provveduto , a far data dal 01/4/2018, ad un adeguamento parziale e limitato alle gestioni pubbliche, delle quote aggiuntive previste dalla DGR 273/2016. Tali aumenti tariffari sono finalizzati a compensare i maggiori oneri del costo del lavoro derivanti dal rinnovo del CCNL degli Enti Locali.

E' stato introdotta una ulteriore nuova fonte di finanziamento derivante dal **Programma Vita Indipendente del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali -DGR 156 del 05/02/2018.** Tale nuovo finanziamento pari a complessivi € 1.200 ml a livello regionale è stato ripartito direttamente dalla Regione ed indicato nella nota del **3/7/2018.** Esso deriva dall' accesso della Regione Emilia Romagna allo specifico finanziamento gestito dal MLPS e **Progetti di vita indipendente predisposti dalle UVM in favore di disabili che, pur non essendo in una situazione di handicap grave, siano a rischio di esclusione sociale e con un basso livello di inclusione e partecipazione sociale.** Il programma prevede una **quota di co-finanziamento pari ,a livello aziendale, ad € 328.008 da individuare carico del FRNA 2018 nell'ambito della programmazione dei singoli distretti . Il Programma ha valenza sperimentale per 12**

mesi. La Regione con nota del 26/7/2018 di prot. 516039 ha fornito indicazioni per l'avvio del programma che, a livello distrettuale è stata attivata con decorrenza 01/10/2018. Oggetto del programma è il finanziamento di costi relativi al reperimento dell'Assistente personale, di sperimentazioni di Housing sociale o Co-housing, di assistenza domiciliare per persone in condizione di disabilità. Le risorse che dovranno complessivamente programmate sui territori sono pari ad € 562.300 (comprenditive della quota di co-finanziamento a carico degli ambiti distrettuali).

E' ancora incerto, invece, il preciso ammontare del finanziamento da FNA e da Fondo Dopo di Noi ( L. 112/2016) :

1. **FNA** : al momento non è stata comunicata né la quota di assegnazione di FNA spettante alla Regione né i criteri di riparto del FNA a livello nazionale. L'ipotesi è di uno stanziamento inferiore che potrà essere compensato (in tutto o in parte) da fondi del Bilancio regionale 2018 al fine di mantenere invariato il finanziamento rispetto al 2017. Tali eventuali risorse aggiuntive regionali non saranno vincolate ai criteri di utilizzo del FNA. L'indicazione della Regione ai fini della definizione della Programmazione è di valorizzare le risorse FNA nella stessa disponibilità 2017.
2. **DOPO di NOI** : Anche il Fondo di Noi nazionale è in fase di riparto tra le Regioni. Lo stanziamento previsto per l'anno 2018, in attesa del riparto definitivo, è valorizzato, nel presente documento, in € 4.000 ml a livello regionale come da indicazioni pervenute. La somma è in decremento rispetto allo scorso anno di circa € 2.570 ml. Non sarà finanziato in modo specifico la lett. d) relativa agli interventi strutturali a bassa intensità. Il finanziamento, sarà comunque utilizzabile per tutte le voci di intervento riconducibili al Dopo di Noi come definite nella DGR 733/2017.

**L'Assegnazione alla CTSSM di Bologna per l'area territoriale dell'Azienda UsI di Bologna**

Si propone un raffronto tra le risorse assegnate alla CTSSM di Bologna per l'area territoriale dell'Azienda USL nel biennio 2017/2018. Le assegnazioni derivanti da FNA e Fondo Dopo di Noi, al fine di valorizzare il possibile quadro allargato delle risorse a disposizione derivanti da trasferimenti regionali con competenza 2018, sono valorizzate nell'importo assegnato nell'anno 2017 come da indicazioni regionali ( nota del 3/7/2018) per la definizione dei piani di Zona.

	<b>TAB 2</b>		
Riparto Regionale FRNA - CTSSM Bologna	2017	2018	delta ( 2018/2017)
popolazione TARGET =>75 anni	€ 62.436.081	€ 62.439.505	€ 3.424
Disabili	€ 22.926.874	€ 22.926.874	€ -
DGR 2068	€ 1.901.043	€ 1.901.043	€ -
Quote aggiuntive	€ 2.587.858	€ 2.946.835	€ 358.977
<b>Totale FRNA</b>	<b>€ 89.851.856</b>	<b>€ 90.214.257</b>	<b>€ 362.401</b>
FNA	€ 7.959.429	€ 7.959.429	€ -
Dopo di Noi ( L 112/2016)	€ 1.282.750	€ 780.974	-€ 501.776
DGR 156/2018 ( solo finanziamento da MLPS)	€ -	€ 234.292	€ 234.292
<b>totale</b>	<b>€ 99.094.035</b>	<b>€ 99.188.952</b>	<b>€ 94.917</b>

Anche per l' anno 2018 ragionevole attendere un ulteriore  
intervento regionale di consolidamento, rispetto all' attuale riparto, del FRNA nel momento della definizione delle  
risorse FNA e del Fondo Dopo di Noi.

#### **I criteri di riparto della CTSSM**

Anche per l' anno 2018 la CTSS Metropolitana di Bologna intende confermare i **criteri di riparto storici** utilizzati nell' ambito territoriale dell' Azienda USL di Bologna. Tenendo conto che la **quota oggetto del riparto della CTSSM è pari a complessivi € 87.267.422** preme sottolineare in particolare i seguenti criteri :

1. complessivi **€ 61.654.773** - quota indistinta anziani da ripartire sulla base della popolazione target ( residenti al 01/01/2018 con età >= 75 anni)
2. complessivi **€ 21.354.349** - quota indistinta per la rete disabili ( compreso il finanziamento per la DGR 2068) da ripartire sulla base della popolazione target ( residenti al 01/01/2018 con età 15/64 anni ),
3. complessivi **€ 4.258.300** - quota di finanziamenti trasversali per progetti sovra distrettuali come da tabella sotto riportata ( TAB 4) e per quota di riequilibrio finalizzata a sostenere i maggiori costi storici per l' area disabili del Distretto di Bologna.

La nota regionale 03/7/2018 prot. 477889 assegna ai singoli distretti, secondo autonomi criteri di riparto di livello regionale, le seguenti somme:

4. complessivi **€ 2.946.835** quale quota di finanziamento finalizzata al sostegno del nuovo sistema tariffario di cui alla DGR 273/2016 come indicato alla tab 2 della nota RER 477889 del 3/07/2017,
5. complessivi **€ 234.292** quale quota di finanziamento del Programma regionale Vita indipendente di cui alla DGR 156/2018.

In riferimento ai Progetti sovra-distrettuali ( si veda punto successivo ) si precisa che le quote saranno allocate come segue :

- quanto a € 1.619.300 sul Distretto di Bologna ,
- quanto a € 580.000 sul Distretto di Pianura Est,
- quanto a € 12.000 sul Distretto di San Lazzaro.

#### **I progetti sovra distrettuali 2018**

A fronte della sostanziale conferma dei progetti storici ( Nuclei DGr 2068, CAAD, E-care, Amici di Luca, GARSIA, Sostegno alla domiciliarità) sono da aggiungere ulteriori risorse relativamente al nuovo progetto estivo PRISS FRAGILI e all' ampliamento del finanziamento per il progetto SOStengo.

**La proposta 2018 presenta una variazione di + € 16.750 rispetto all' anno precedente.**

Preme sottolineare quanto segue :

1. Progetto Priss Estivo comprende i costi relativi al potenziamento dell'attività di prima valutazione presso il Priss ( assistente sociale) valorizzato in € 10.000 e la pronta disponibilità di due posti presso la CRA Valleverde (come da progetto validato dall' UdS) valorizzati in complessivi € 15.900 per il periodo 18/6-15/9/2018 ( tot. € 25,9 ml),
2. Il progetto di Sostegno alla domiciliarietà comprende l'attività educativa svolta in collaborazione con l'Associazione Amici di Luca , il sostegno domiciliare in favore dei malati di SLA e dei loro famigliari, il Progetto SOSstengo ( tot. 107 ml)
3. Il finanziamento del Progetto GARSIA viene mantenuto costante rispetto all' anno 2017 ( € 400 ml)
4. Sono confermati i finanziamenti per CAAD ( € 195 ml), E-Care ( € 367 ml), Concorso di Idee – Sostegno alle reti fragili ( € 60 ml),
5. Sono confermate le quote FRNA relative ai costi di inserimento presso nuclei per accoglienza di gravissime disabilità acquisite ( DGR 2068/2004) previsti presso l' Osp. Privato Santa viola, la CRA Lercaro e la CRA Virginia Grandi ( € 1.066 ml)

In riferimento ai Progetti sovra-distrettuali si precisa che le quote saranno allocate come segue :

- quanto a € 1.619.300 sul Distretto di Bologna ,
- quanto a € 580.000 sul Distretto di Pianura Est,
- quanto a € 12.000 sul Distretto di San Lazzaro.

#### Il Riparto FRNA 2018

Nella Tabella sottostante, tenendo conto delle considerazioni e precisazioni precedentemente svolte si rappresentano, per ciascun Distretto, le risorse a disposizione derivanti dalla comunicazione regionale prot. 477889 del 03/07/2018.

**TAB 3**

<b>Distretti Azienda USL di Bologna</b>	<b>Pop. &gt;= 75 anni AI 1/1/2018</b>	<b>Pop. 15-64 anni AI 1/1/2018</b>	<b>Assegnazione CTSSM quota indistinta anziani e disabili e progetti trasversali</b>	<b>Assegnazione RER quota gestioni particolari</b>	<b>Assegnazione RER Progetto regionale Vita Indipendente</b>	<b>TOTALE trasferimenti da nota Rer prot.477889 del 2018</b>
<b>Città di Bologna</b>	<b>56.165</b>	<b>245.304</b>	42.700.544	1.161.888	104.172	<b>43.966.604</b>
<b>Pianura Est</b>	<b>18.870</b>	<b>101.737</b>	14.441.785	558.775	42.980	<b>15.043.540</b>
<b>Pianura Ovest</b>	<b>9.757</b>	<b>52.519</b>	7.164.123	563.074	22.292	<b>7.749.489</b>
<b>Reno-Lavino-Samoggia</b>	<b>14.652</b>	<b>69.904</b>	10.411.627	251.271	29.497	<b>10.692.395</b>
<b>San Lazzaro di Savena</b>	<b>10.233</b>	<b>48.213</b>	7.259.990	301.607	20.443	<b>7.582.040</b>
<b>Appennino Bolognese</b>	<b>7.522</b>	<b>34.446</b>	5.289.353	110.220	14.908	<b>5.414.481</b>
<b>Totale Ausl BOLOGNA</b>	<b>117.199</b>	<b>552.123</b>	<b>87.267.422</b>	<b>2.946.835</b>	<b>234.292</b>	<b>90.448.549</b>

Il quadro complessivo delle risorse che si stima potrebbero essere a disposizione della programmazione territoriale è il seguente :

**TAB 4**

<b>Distretti Azienda USL di Bologna</b>	<b>TOTALE trasferimenti da nota Rer prot.477889/2018</b>	<i>stima FNA ( valori assegnazion e 2017)</i>	<i>stima Dopo di Noi ( valori assegnazione 2017 al netto lett.d)</i>	Stima totale trasferiemnti da RER 2018	<b>Risconto da gestione 2017</b>	<b>Stima totale risorse a disposizione 2018</b>
<b>Città di Bologna</b>	<b>43.966.604</b>	3.774.688	347.239	48.088.531	<b>1.933.161</b>	50.021.692
<b>Pianura Est</b>	<b>15.043.540</b>	1.326.128	143.268	16.512.936	<b>1.935.415</b>	18.448.351
<b>Pianura Ovest</b>	<b>7.749.489</b>	680.064	74.306	8.503.859	<b>856.409</b>	9.360.268
<b>Reno-Lavino-Samoggia</b>	<b>10.692.395</b>	984.355	98.325	11.775.075	<b>680.545</b>	12.455.620
<b>San Lazzaro di Savena</b>	<b>7.582.040</b>	683.414	68.144	8.333.598	<b>1.125.154</b>	9.458.752
<b>Appennino Bolognese</b>	<b>5.414.481</b>	510.779	49.694	5.974.954	<b>781.983</b>	6.756.937
<b>Totale Ausl BOLOGNA</b>	<b>90.448.549</b>	7.959.428	780.976	99.188.953	<b>7.312.667</b>	106.501.620

**La stima di preconsuntivo al 31/12/2018**

Nell'ambito della verifica infrannuale della Regione sull' andamento della gestione sono state effettuate e comunicate alla Regione Emilia Romagna le stime di preconsuntivo 2018, che in riferimento al FRNA tenendo conto del quadro di incertezza descritto e della programmazione approvata nei Piani Triennali, porta ad un risultato di gestione positivo con una stima di costi che complessivamente dovrebbe attestarsi su **€ 102.758.110**. Di seguito si propone , suddivisa per ciascuna delle principali e storiche aree di attività , la stima di preconsuntivo 2018.

**TAB 5**

<b>Area di intervento</b>	<b>Costi in €</b>	<b>% sul Totale</b>
Area Anziani	60.207.142	58,6%
Area Disabili	39.152.278	38,1%
Area Gravissime Disabilità	3.398.690	3,3%
<b>Totale</b>	<b>102.758.110</b>	<b>100%</b>

Il risconto atteso per l'anno 2018, tenendo conto delle ipotesi di finanziamento soprandicate, è stimabile in complessivi **€ 3.743.509**.

**Gli indirizzi della CTSSM**

E' necessario, come peraltro indicato dalla Regione medesima, proseguire e ulteriormente consolidare l'azione di costante monitoraggio dei costi al fine di garantire nel tempo, come previsto dalla normativa di riferimento, l' equilibrio economico/finanziario della gestione FRNA/FNA considerando anche per gli anni futuri un livello di finanziamento in linea con l' attuale.

Dovrà essere pertanto confermato l' impegno dei Comitati di Distretto/Giunte dell' Unione in collaborazione con le Direzioni di Distretto alla massima attenzione in ordine **alla verifica della sostenibilità finanziaria del livello degli interventi e dei servizi finanziati da FRNA-FNA in un arco di tempo triennale ( 2018-2020)**. L' obiettivo della **sostenibilità finanziaria è obiettivo prioritario di ogni Distretto e dovrà essere perseguito con una visione triennale** tenendo quale riferimento finanziario per ciascun anno , così come esplicitato dalla Regione medesima , un livello di risorse disponibili derivanti dal riparto regionale FRNA pari a quello 2018 e l' impegno alla programmazione integrata

ed unitaria a livello distrettuale  
autosufficienza.

di tutte le risorse per la non

In tale contesto, quindi dovrà proseguire il percorso già intrapreso di verifica costante e riorganizzazione del **livello di offerta dei servizi** e di ridefinizione delle modalità di accesso ai servizi in modo da garantire risposta ai reali ed effettivi bisogni presenti sui territori di competenza in modo coerente ed allineato al livello di attuale assegnazione finanziaria da FRNA regionale. La Regione, inoltre, richiama ad una programmazione prudentiale del FNA 2018 vista l'incertezza del finanziamento.

In particolare:

- in riferimento alla **DGR 1516 del 17/09/2018** che modifica, limitatamente ai soggetti pubblici, gli elementi che possono determinare un aumento del costo di riferimento del servizio ( punto 3.1.2. DGR 273/2016) si raccomanda la puntuale applicazione delle indicazioni regionali in quanto soggette a specifico finanziamento regionale,
- si raccomanda il completamento del percorso relativo alla attivazione a livello aziendale dell' **Elenco Fornitori** per le strutture ed i servizi per disabili non accreditati al fine di garantire elementi di ulteriore omogeneità e qualità nella gestione dei rapporti con le tipologie di servizio escluse dal percorso dell' accreditamento socio-sanitario. Sarà importante, al fine di garantire la massima equità a livello territoriale, prevedere in ciascun Distretto, nell' ambito degli Accordi triennali per la gestione del FRNA in scadenza al prossimo 31/12/2018, l' indicazione delle nuove modalità operative da esso derivanti con particolare riferimento alle specifiche realtà gestionali.