

**Protocollo di intesa per lo sviluppo e la gestione in collaborazione delle attività di ortopedia e riabilitazione presso il territorio della provincia di Ferrara.**

**Tra**

**L'ISTITUTO ORTOPEDICO RIZZOLI DI BOLOGNA** con sede amministrativa in Bologna, via di Barbiano n.1/10 (Codice Fiscale e P.IVA n.00302030374), nella persona del Direttore Generale pro tempore Dott. Anselmo Campagna, nato a Modena il 08/09/1968, domiciliato per la carica ed ai fini del presente atto presso la sede dell'Istituto medesimo (in seguito denominato anche IOR o Istituto);

**E**

**l'Azienda Unità Sanitaria Locale** di Ferrara, con sede in Via Cassoli, 30 – 44121 Ferrara, P.IVA e C.F.01295960387, nella persona del Direttore Generale pro tempore Dott.ssa Monica Calamai, nata a Massa Marittima il 22/08/1962, domiciliata per la carica ed ai fini del presente atto presso la sede dell'azienda medesima (in seguito denominato anche Azienda USL o AUSL FE)

di seguito congiuntamente le Parti;

**Premesse**

Richiamato l'art 15 della Legge 241/90 che prevede che *“le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*;

Richiamata Legge regionale n. 22 del 06/11/2019 in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie;

Richiamato il D.lgs 502/1992 e s.m.i.;

Richiamato l'Art. 23 bis comma 7 del d.Lgs. 165/2001 che prevede che *“Sulla base di appositi protocolli di intesa tra le parti, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, possono disporre, per singoli progetti di interesse specifico dell'amministrazione e con il consenso dell'interessato, l'assegnazione temporanea di personale presso altre pubbliche amministrazioni o imprese private.”*;

Richiamata la L.R. Emilia-Romagna n. 29 del 23/12/2004 *“Norme generali sull'organizzazione e il funzionamento del Servizio Sanitario regionale”*;

Richiamata la DGR Emilia-Romagna 272/2017 con oggetto: *“Riduzione delle liste di attesa per i ricoveri chirurgici programmati nella Regione Emilia-Romagna”*;

**Premesso che:**

- l'Azienda Unità Sanitaria Locale della Provincia di Ferrara è un'Azienda con personalità giuridica pubblica, senza finalità di lucro, inserita istituzionalmente ed organicamente nel Servizio Sanitario Regionale dell'Emilia-Romagna e ha come territorio di competenza la provincia di Ferrara.
- Oltre agli stabilimenti ospedalieri di Lagosanto e Cento, è attivo presso l'Azienda USL di Ferrara l'ospedale Mazzolani Vandini di Argenta, struttura ospedaliera dotata, fra le altre discipline, di Degenza Chirurgica e Ortopedica e Day Surgery Polispecialistico;
- l'Azienda USL di Ferrara intende potenziare all'interno della summenzionata struttura le attività dell'ortopedia, dell'ortogeriatría, della riabilitazione, particolarmente richieste dal bacino di utenza del territorio di riferimento anche, attraverso un progetto che riqualifichi la vocazione ortopedica della struttura e incrementi l'utilizzo delle Sale Operatorie, già dotate di importanti innovazioni tecnologiche e strutturali;
- l'Istituto Ortopedico Rizzoli (IOR), Istituto di Ricovero e cura a carattere scientifico di diritto pubblico costituisce un punto di riferimento nazionale per le patologie muscolo-scheletriche ed è un'eccellenza nota anche a livello internazionale nel campo Ortopedico;
- l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli è un'azienda istituzionalmente inserita Servizio Sanitario Regionale dell'Emilia-Romagna ed una importante risorsa per il sistema regionale nel suo complesso, così come previsto dalla pianificazione regionale. In quanto tale, "stipula accordi" ai sensi L. n. 133/2008 che integra il decreto legislativo n. 502 del 30.12.1992 e s.m.i. all'art. 8 – quinquies del decreto 502/92 ("Accordi contrattuali"), nei quali sono definite le funzioni Hub regionali svolte dallo IOR di Chirurgia vertebrale, Ortopedia Pediatrica, Ortopedia Oncologica, Revisione e sostituzione di protesi, Terapia chirurgica delle gravi patologie infettive ossee, Chirurgia del piede, Chirurgia dell'arto superiore;
- le suindicate funzioni hub dello IOR sono da ultimo state confermate per effetto dell'accordo tra lo IOR e la Regione Emilia-Romagna approvato con DGR n. 1805 del 07/12/2020;
- visto il "progetto di riqualificazione dell'Ospedale di Argenta attraverso l'integrazione tra l'Istituto Ortopedico Rizzoli e l'AUSL di Ferrara" (agli atti delle parti) già presentato alla CTSS dalla Azienda USL di Ferrara, che ha tra i suoi obiettivi anche quello di creare una rete ortopedica integrata sul territorio, con lo scopo di garantire un'assistenza di eccellenza in prossimità del paziente, basata sulla valorizzazione e specializzazione di tutte le strutture presenti sul territorio e l'istituzione di un centro ortopedico di eccellenza dello IOR nel ferrarese, oltre a quello di ridurre la mobilità sanitaria, nell'ottica di fornire ai cittadini trattamenti di prossimità e realizzando una rete clinica integrata che coinvolga le strutture che insistono nel territorio provinciale;
- visto altresì il progetto operativo di "Realizzazione di un Polo Unico Ortopedico e Riabilitativo IOR presso l'Ospedale di Argenta" definito tra la parti al fine di individuare gli obiettivi fondamentali della collaborazione gli ambiti disciplinari interessati e il modello organizzativo perseguito con il rispettivo dimensionamento e apporto di risorse (allegato 1);

Ritenuto opportuno procedere alla sottoscrizione di un accordo generale recante gli elementi istituzionali della collaborazione che dovrà essere successivamente completato da specifici accordi di dettaglio nel rispetto di quanto stabilito dal piano operativo che

dovranno definire i profili logistici esecutivi, organizzativi ed economici della collaborazione;

## **SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE:**

### **ART. 1 Valore delle premesse.**

1.1 Le Premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo

### **ART. 2 – OGGETTO E FINALITA'**

2.1 Lo IOR effettua, nelle forme e nei termini disciplinati dal presente accordo, attività urgente e programmata di ortopedia e medicina fisica riabilitativa sia in regime di degenza che ambulatoriale. Per tali finalità svolge inoltre le prestazioni di anestesia e rianimazione connesse all'attività chirurgica, ivi compresi l'assistenza in terapia intensiva post-operatoria e l'attività di pre-ricovero, e attività ambulatoriale di terapia del dolore.

2.2 Si impegna altresì a svolgere funzioni consulenziali nell'ambito del Pronto Soccorso, la cui gestione rimane in capo alla Azienda USL di Ferrara, nonché attività di specialistica ambulatoriale svolte anche in ambito territoriale.

2.3 I ricoveri ortopedici e di medicina fisica e riabilitativa e l'attività di specialistica ambulatoriale connessa all'ortopedia svolta da IOR presso le sedi di cui al punto 3.1 e 3.6, saranno a tutti gli effetti prestazioni dell'Istituto Ortopedico Rizzoli titolare della produzione, i cui volumi - per quanto riguarda i residenti dell'AUSL di Ferrara - saranno concordati annualmente attraverso accordi di fornitura/collaborazione.

2.4 La collaborazione tra le parti, disciplinata dal presente protocollo di intesa e nei termini degli accordi attuativi, è finalizzata a:

- a) contribuire al contenimento della mobilità passiva extra provinciale ed extraregionale offrendo alla popolazione residente della provincia di Ferrara prestazioni assistenziali di chirurgia ortopedica e di medicina fisica e riabilitativa, creando una stretta sinergia ed integrazione tra le professionalità presenti presso l'AUSL di Ferrara e quelle dell'Istituto Ortopedico Rizzoli. Le prestazioni potranno essere altresì erogate a pazienti anche non residenti in provincia di Ferrara;
- b) sviluppare modelli assistenziali innovativi e nuove tecnologie chirurgiche presso le sedi della collaborazione, in coerenza con la mission di IOR e il ruolo di Hub che lo caratterizza a livello regionale;
- c) contribuire allo sviluppo delle competenze professionali locali, dei professionisti ortopedici, fisiatristi e delle professioni sanitarie afferenti all'AUSL Ferrara in materia ortopedica e riabilitativa, attraverso percorsi di collaborazione e di sviluppo professionale;
- d) sviluppare ed integrare le attività di ricerca in ambito muscoloscheletrico potenziando le capacità del sistema di concentrare casistica e integrare le potenzialità dei ricercatori;

- e) svolgere il ruolo di formazione dello IOR in quanto IRCCS e promuovere la presenza, nella sede gestita ai sensi del presente accordo delle attività di formazione specialistica;
- f) sviluppare progetti a valenza sperimentale in materia riabilitativa volti anche a dare risposta ai bisogni assistenziali in prossimità dei luoghi di vita anche mediante percorsi di continuità riabilitativa al domicilio e la teleriabilitazione secondo quanto previsto dalle indicazioni regionali;

2.5 Il presente accordo, in considerazione della sua valenza sperimentale e dell'impatto sulla programmazione dei servizi sanitari, comporta effetti di rilevanza regionale anche ai fini economici, e pertanto acquisisce efficacia solo in seguito dell'approvazione della Direzione Generale Sanità e Politiche Sociali della Regione Emilia-Romagna.

2.6 Il presente accordo quadro costituisce e rappresenta l'atto di regolamentazione generale dei rapporti tra le parti che si impegnano, acquisite le necessarie autorizzazioni, a sottoscrivere una o più convenzioni esecutive nelle quali saranno definite la consistenza del personale, l'entità delle risorse e dei fattori produttivi messi a disposizione reciprocamente, le modalità del trattamento dei dati tramite l'integrazione dei sistemi informatici e i protocolli di gestione delle attività amministrative, nonché i volumi ed i valori economici delle attività.

### **ART.3 SPAZI e RISORSE STRUMENTALI PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ**

3.1 La struttura individuata per lo svolgimento dell'attività di cui all'art.2 è l'ospedale Mazzolani Vandini di Argenta.

3.2 Le parti individueranno presso la struttura spazi adeguati per la degenza, il blocco operatorio, locali idonei per lo svolgimento di attività ambulatoriale e riabilitativa, nonché tutti gli ulteriori spazi da destinarsi alle attività di ricerca, gli studi medici ed altri spazi di supporto inclusi gli spazi da adibire allo stoccaggio dei materiali di proprietà IOR necessari alle finalità di cui all'art. 2. Gli spazi per la degenza, a completo sviluppo del progetto, sono indicativamente stabiliti in 46 posti letto, di cui:

- a) 24 destinati alla Degenza Ordinaria di Ortopedia e Traumatologia (cod. 036), 4 destinati all'attività di Day Surgery Ortopedico (cod. 036), 8 di Medicina Fisica Riabilitativa (cod. 056), 4 destinati alla Terapia Intensiva post-operatoria (cod. 049). I posti letto di Ortopedia e Traumatologia, Medicina Fisica e Riabilitazione, e Terapia Sub-Intensiva post operatoria sono di titolarità dello IOR così come la produzione erogata da tali reparti.
- b) 6 posti letto, la cui titolarità resterà dell'AUSL di Ferrara, saranno destinati all'ortogeriatrica ed alla medicina perioperatoria (Cod. 026) garantendo la gestione della casistica ortopedica urgente ed in elezione più complessa dal punto di vista internistico. Per tali pazienti, la presa in carico da parte di IOR che di norma sarà limitata alla fase dell'intervento chirurgico, avverrà mediante la modalità del service, ovvero assicurando al paziente un percorso di ricovero e osservazione post operatoria in area medica che risponda alle condizioni cliniche generali e socio-sanitarie che nelle fasi di studio precedenti all'intervento chirurgico erano risultate preminenti.

Qualora il passaggio da un'azienda all'altra dovesse protrarsi per un tempo superiore alle 24h - incluso l'eventuale ricovero in TIPO - si procederà alla dimissione e chiusura del ricovero con trasferimento.

Nel primo caso il DRG è di AUSL che riconoscerà a Rizzoli una quota del DRG da pattuirsi. Nel secondo caso a ciascuna azienda verrà riconosciuto il DRG specifico.

Le modalità di presa in carico volte a garantire la continuità dell'assistenza saranno definite in appositi protocolli clinico organizzativi.

3.3. Al fine di garantire l'idoneità degli spazi destinati al progetto, AUSL di Ferrara, di intesa con lo IOR, individua le attrezzature e gli investimenti idonei allo svolgimento delle attività chirurgiche, di degenza ed ambulatoriali; a tal fine, formula un Piano di Investimenti relativo al progetto di collaborazione, nell'ambito del complessivo Piano Investimenti di AUSLFE, che viene sottoposto all'approvazione della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia Romagna, richiedendone i finanziamenti necessari. Le parti si impegnano inoltre a sviluppare attività chirurgiche mininvasive, personalizzate anche con tecniche robot assistite. Lo IOR si impegna a progettare e avviare una piattaforma robotica. A tal fine, negli accordi attuativi saranno definiti gli aspetti gestionali ed economici di tale attività, nonché gli aspetti relativi alla sicurezza e formazione all'uso del Robot, anche da parte di altri professionisti della rete delle strutture ortopediche dell'Azienda USL di Ferrara.

3.4 L'entità e la metratura degli spazi, nonché la consistenza e l'elenco delle attrezzature, delle strumentazioni e degli arredi dei locali saranno definiti in apposito contratto di comodato.

3.5 Saranno richieste le necessarie variazioni dei provvedimenti autorizzativi e di accreditamento, ciascuna azienda per quanto di competenza.

3.6 Oltre a quanto definito nei commi precedenti le parti individuano ulteriori sedi per lo svolgimento dell'attività specialistica ambulatoriale nell'ambito della rete distrettuale della azienda Usl di Ferrara, tra cui le case della salute "Cittadella San Rocco" di Ferrara, "Terra e Fiumi" di Copparo e casa della salute di Portomaggiore.

#### **ART.4 MODALITÀ DI ATTUAZIONE DELLA COLLABORAZIONE**

4.1 Ai fini della presente intesa l'Azienda USL di Ferrara e lo IOR si impegnano a fornire reciprocamente tutti i fattori produttivi necessari alla presa in carico e al trattamento dei pazienti con patologie ortopediche residenti e non residenti presso il territorio della provincia di Ferrara, garantendo tutto quanto necessario per la diagnosi, la cura, l'assistenza sanitaria e la riabilitazione degli stessi, anche domiciliare.

4.2 Lo IOR provvederà ad istituire 2 strutture complesse, una di ortopedia e traumatologia e la seconda di medicina fisica e riabilitativa, oltre ad una struttura semplice di anestesia e rianimazione, mettendo a disposizione e/o reclutando i professionisti dell'area della dirigenza medica. Le summenzionate strutture operative potranno essere composte anche da professionisti afferenti alla Azienda USL di Ferrara assegnati a IOR tramite l'istituto del comando.

4.3 L'Azienda USL di Ferrara provvederà a sua volta ad assegnare alle summenzionate strutture IOR (anche attraverso appositi reclutamenti) il personale infermieristico, i fisioterapisti e il personale di supporto della degenza e di sala operatoria e garantirà le attività amministrative strettamente correlate. Nel caso di criticità di reclutamento

l'Azienda Usl di Ferrara potrà procedere con l'utilizzo di graduatorie di IOR o di altra azienda di Area Vasta.

4.4 La consistenza definitiva del personale IOR e Ausl Fe da assegnare alla struttura sarà determinata in successive convenzioni esecutive. Le parti per quanto di competenza, richiedono le necessarie autorizzazioni alla Regione Emilia-Romagna finalizzata alla istituzione delle SC e loro copertura, all'integrazione dei propri piani dei fabbisogni e all'adeguamento dei relativi fondi contrattuali.

4.5 Lo IOR fornirà il materiale proveniente dalla Banca del Tessuto Muscolo-Scheletrico, i materiali impiantabili (protesi e mezzi di osteosintesi) e i relativi strumentari specifici, per gli interventi che prevedano l'utilizzo di questi materiali.

4.6 L'Azienda USL di Ferrara provvederà a fornire le prestazioni di radiologia e diagnostica per immagini a svolgere l'attività trasfusionale e di fornitura di emocomponenti e tutte le prestazioni intermedie. Fornirà infine tutte le prestazioni a completamento delle attività ortopediche dello IOR quali le eventuali consulenze mediche specialistiche, la fornitura dei servizi strumentali e di supporto alla attività sanitaria (sterilizzazione, pulizie, lavanolo, ecc.) e lo strumentario generico. L'Azienda USL di Ferrara provvederà a fornire i Farmaci necessari all'attività dei reparti IOR e all'erogazione diretta al paziente dopo il ricovero e alla relativa gestione dei flussi AFO e FED. Resta a carico dello IOR il Flusso DIME relativo ai soli dispositivi impiantabili.

4.7. Gli interventi ortopedici rivolti ai pazienti ricoverati nel reparto di ortogeriatrica di cui al punto 3.2 (b) saranno eseguiti da IOR, utilizzando ove appropriata la modalità del Service.

## **ART. 5 - ATTIVITÀ DI RICERCA**

5.1 In relazione alle attività sopra esposte e per le finalità espresse nell'Art. 2 del presente accordo le parti si impegnano a collaborare al fine di sviluppare e implementare l'attività di ricerca di natura clinica e traslazionale in coerenza con la mission dell'Istituto, mediante la conduzione di studi profit e no-profit e l'attività di ricerca finalizzata e commissionata dai soggetti pubblici e privati.

5.2 Dopo un biennio dall'avvio dell'attività disciplinate dal presente accordo, in occasione della procedura ministeriale di conferma dello status di IRCCS, lo IOR si farà promotore del riconoscimento delle attività del Rizzoli presso la sede di Argenta, secondo gli standard di eccellenza previsti dalla normativa vigente.

5.3 Per le attività di ricerca, nel contratto di cui al 3.4, Ausl Fe metterà a disposizione di IOR spazi adeguati per attività di studio e ricerca.

## **ART. 6 - ATTIVITÀ LIBERO PROFESSIONALE**

6.1 Il presente accordo prevede lo svolgimento di attività Libero Professionale sia ambulatoriale sia chirurgica dei dirigenti medici con rapporto esclusivo dipendenti dello IOR o comandati da AUSLFE a IOR, secondo la regolamentazione aziendale ad essi applicabile. A tal fine vengono individuati appositi spazi sia presso l'ospedale di Argenta, sia presso ulteriori sedi e strutture individuate d'intesa tra le parti, con la finalità di garantire l'attrattività e lo sviluppo del progetto di collaborazione e l'esercizio della libera scelta da parte dell'utente. Il coinvolgimento del personale di supporto dell'azienda Usl di

Ferrara nello svolgimento dell'attività libero professionale e i conseguenti aspetti organizzativi ed economici vengono definiti in apposito protocollo operativo.

## **ART. 7 - ASPETTI ECONOMICI**

7.1 Le parti convengono di concordare attraverso apposito accordo di fornitura la definizione dei volumi di attività e della produzione da eseguirsi, sia di ricovero che ambulatoriale, destinata ai residenti del territorio della provincia di Ferrara.

7.2 IOR è titolare della produzione delle attività di ortopedia, terapia intensiva e medicina fisica e riabilitativa e - in quanto tale - anche del corrispettivo valore, come da ritorno informativo regionale.

Riconoscerà ad AUSL FE una percentuale di tale valore che sarà definita in specifici accordi tra le parti, che potranno essere oggetto di modifica o di conferma nell'ambito degli accordi di fornitura di cui al punto 7.1.

7.3 AUSL FE è titolare della produzione dei DRG del reparto di ortogeriatria (cod. 026) e - in quanto tale - anche del corrispettivo valore, come da ritorno informativo regionale.

Riconoscerà a IOR per l'attività chirurgica svolta in Service, la copertura dei costi sostenuti, secondo le modalità individuate in successivi accordi tra le parti.

7.4 Le parti convengono di effettuare un monitoraggio periodico puntuale sull'attività svolta e di intervenire per correggere eventuali scostamenti dai volumi concordati o dalla percentuale di riconoscimento dei costi.

## **ART. 8 - DURATA**

8.1 Il presente accordo ha validità di cinque (5) anni dalla data sottoscrizione. Dalla data di sottoscrizione si avvieranno le diverse fasi di realizzazione del progetto sino alla sua piena operatività.

8.2 Al termine di detto periodo le Parti contraenti potranno rinnovare la collaborazione, previo accordo scritto per un periodo di durata da concordarsi. E' escluso ogni tacito rinnovo. Qualsiasi modifica al presente accordo dovrà essere concordata per iscritto tra le Parti.

8.3 Le parti concordano altresì che trascorsi 12 mesi dall'avvio della collaborazione procederanno ad una verifica degli obiettivi concordati e delle finalità di natura assistenziale del presente accordo.

## **ART. 9 – RCT – RESPONSABILITA' SANITARIA**

9.1 L'Istituto Ortopedico Rizzoli e la Azienda USL di Ferrara dichiarano che la "Responsabilità civile verso terzi" per danni a persone e cose delle quali siano tenuti a rispondere é garantita per il tramite del "Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e la gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile nelle Aziende sanitarie" di cui alla Delibera di Giunta regionale n. 2019/2013 e dalla L.R. n. 13/2012 e sue successive modifiche.

## **Art. 10 – PRIVACY E TRATTAMENTO DATI (RINVIO)**

10.1 Le parti riconoscono che l'avvio delle attività comporterà il trattamento di dati personali degli utenti e dei pazienti e si impegnano, pertanto, a rispettare le disposizioni del corpus normativo vigente in tema di protezione dei dati personali, con particolare riferimento al Regolamento (UE) 2016/679 (c.d. GDPR) e al D.lgs n.196/2003, come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 101/2018.

10.2 Nelle convenzioni esecutive a completamento dell'accordo le parti provvederanno a individuare gli ambiti dei trattamenti, a provvedere di conseguenza con le eventuali nomine a responsabile del trattamento ex art. 28 del GDPR e, comunque, a definire i ruoli privacy e a disciplinare i relativi adempimenti, in ottemperanza ai principi di liceità, correttezza e trasparenza, minimizzazione, esattezza e integrità e sicurezza del trattamento dei dati.

## **ART. 11 - CODICE DI COMPORTAMENTO**

11.1 I Professionisti e dipendenti di IOR e AUSL FE che effettueranno l'attività oggetto della presente convenzione si astengono dal prendere decisioni e svolgere attività che configurino conflitto di interessi, ai sensi del DPR n. 62 del 16/4/2013, dello schema tipo approvato dalla Giunta della Regione Emilia-Romagna con delibera n. 96 del 29/01/2018 "Codice di Comportamento per il personale operante presso le Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna" e del Codice di Comportamento IOR consultabile sul sito [www.ior.it](http://www.ior.it) di quello della AUSL FE consultabile sul sito [www.ausl.fe.it](http://www.ausl.fe.it)

11.2 Le parti si impegnano al rispetto della normativa in tema di trasparenza, fornendo la documentazione richiesta inerente obblighi in materia di pubblicazione.

## **Art. 12 - REGISTRAZIONE E IMPOSTA DI BOLLO**

12.1 La presente convenzione viene sottoscritta con firma digitale.

12.2 L'imposta di bollo applicabile al presente atto è assolta in modo virtuale da AUSL FE giusta autorizzazione dell'Agenzia Entrate n° 4202 del 19/04/2000.

12.3 La presente convenzione è soggetta a registrazione solo in caso di uso, ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. n. 131/86 – Tariffa parte II: le spese di registrazione sono a carico esclusivo della parte che la richiede.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente.

Data della sottoscrizione digitale  
per **ISTITUTO ORTOPEDICO RIZZOLI**  
Direttore Generale  
Dott. Anselmo Campagna  
Firmato digitalmente

Data della sottoscrizione digitale  
per l'**Azienda USL di Ferrara**  
Il Direttore Generale  
Dott.ssa Monica Calamai  
Firmato digitalmente