

RIPARTO FRNA E RISORSE DESTINATE ALLA NON AUTOSUFFICIENZA - ANNUALITA' 2024

Documento approvato dalla
CTSSMBO del 29 SETTEMBRE 2024

AMBITO TERRITORIALE AZIENDA USL DI BOLOGNA

Con **nota prot. n. 0777822.U del 17/07/2024**, ad oggetto "Risorse destinate alle non autosufficienza 2024 – indicazioni sulle risorse disponibili e trasmissione della DGR 1485/2024 "Fondo regionale per la non autosufficienza. Programma e riparto risorse anno 2024" e sottoscritta dall'Assessore Welfare, politiche giovanili, montagna e aree interne, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato ai Presidenti delle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie l'assegnazione complessiva delle risorse destinate alla non autosufficienza per l'annualità 2024 e le indicazioni sulla disponibilità complessiva delle risorse da destinare ai servizi ed interventi per la non autosufficienza (FRNA, FNA e altri fondi nazionali).

Nella stessa nota si richiamano gli atti finora adottati per la ripartizione e l'assegnazione alle Conferenze Territoriali Sociali e Sanitarie/Aziende USL delle risorse per l'annualità 2024, così suddivise per fonte di finanziamento e qui riportate:

1. **Fondo nazionale Caregiver:** con **DGR n. 409 dell'11/03/2024** la Regione Emilia-Romagna ha trasmesso alle Aziende USL il riparto delle risorse provenienti dal livello ministeriale, che per l'Azienda USL di Bologna ammontano a **€ 404.787** ripartite tra i distretti;
2. **Fondo Nazionale Non Autosufficienza (FNA)**, che ricomprende al suo interno la quota destinata alla Vita Indipendente (DGR 156/2018), la Regione con **DGR n. 905 del 5/06/2023** ha provveduto all'assegnazione e riparto delle risorse del Fondo 2022-2024 alle Aziende USL che, per l'anno 2024, è complessivamente pari a **€ 14.088.033,00** per l'Azienda USL di Bologna, come da atto di concessione, impegno e accertamento di entrata DPG/2024/11919 del 4/6/2024 (risorse già suddivise tra i singoli ambiti distrettuali);
3. **Fondo per l'Assistenza alle persone con Disabilità Grave prive del sostegno familiare L.N.112/2016 (Dopo di Noi), con DGR n. 1483 del 08/07/2024**, la Regione ha programmato le risorse di cui al Decreto 22/12/2023, assegnando all'Azienda USL di Bologna **€ 1.160.452**, risorse già suddivise tra i distretti;
4. **Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA)** che ricomprende al suo interno le quote storicamente destinate a popolazione anziana, popolazione con disabilità, popolazione con gravissima disabilità acquisita e gestioni particolari da DGR 273/2016 come in precedenza richiamate. Con **DGR n. 1485 del 08/07/2024**, la Regione Emilia-Romagna ha provveduto alla programmazione e riparto delle risorse del FRNA per l'anno 2024; per l'Azienda USL di Bologna il totale risorse ammonta ad **€ 99.250.913**

L'ammontare complessivo delle risorse 2024 destinate alla non autosufficienza per il bacino territoriale dell'Azienda USL di Bologna raggiunge **€ 114.904.185**. Contribuiscono alla composizione del totale le fonti di finanziamento sopra richiamate, in ordine di rilevanza: FRNA per l'86,4%, FNA per il 12,3%, Fondo Dopo di Noi per l'1,0% e Fondo di sostegno al Caregiver per lo 0,3%.

La tabella 1 riporta nel dettaglio le risorse assegnate per ciascuna delle fonti di finanziamento appena citate, con riferimento al triennio 2022 - 2024.

Assegnazione risorse regionali per la Non Autosufficienza CTSS Metropolitana- Ambito territoriale Azienda UsI di Bologna

Confronto anni 2022-2024

Tabella 1

Assegnazione Regionale risorse per la Non Autosufficienza				
Fonte di finanziamento/Area di utilizzo	2022	2023	2024	% sul totale risorse
FRNA - Anziani	65.571.371	73.346.751	70.491.115	
FRNA - Persone con disabilità	22.926.874	22.926.874	22.926.874	
FRNA - Gravissime disabilità	1.520.834	1.520.834	1.520.834	
Quota aggiuntiva Gestori particolari	4.047.704	4.211.985	4.312.090	
Totale FRNA	94.066.783	102.006.444	99.250.913	86,4%
Fondo Nazionale Non Autosufficienze (FNA)	12.906.172	13.329.493	14.088.033	12,3%
Fondo "DOPO DI NOI" L. 112/2016	1.185.416	1.159.672	1.160.452	1,0%
Fondo Nazionale Caregiver	360.989	390.289	404.787	0,3%
Fondo Inclusione persone con disturbi spettro autistico DGR 2299/202		1.493.570		
Totale risorse Area Non Autosufficienza	108.519.360	118.379.468	114.904.185	100%

Nota: Nel totale risorse FRNA 2023 pari a € 102.006.444 sono comprese due assegnazioni: € 98.318.384 con DGR n. 1539/2023 e € 3.690.060 risorse aggiuntive assegnate con DGR n. 2314 del 22/12/2023.

Popolazione target residente per Area Anziani e Area Persone con Disabilità (Disabilità adulta e Gravissima Disabilità Acquisita)

Confronto anni 2022-2024

Tabella 2

Distretto di Committenza e Garanzia	Pop. >= 75 anni Al 1/1/2022	Pop. >= 75 anni Al 1/1/2023	Pop. >= 75 anni Al 1/1/2024	Variazione % 2024 su 2023	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2022	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2023	Pop. 15-64 anni Al 1/1/2024	Variazione % 2024 su 2023
Città di Bologna	54.679	54.761	54.965	0,4%	251.420	250.584	252.423	0,7%
Pianura Est	19.460	19.795	20.168	1,9%	103.760	104.655	105.359	0,7%
Pianura Ovest	9.993	10.196	10.455	2,5%	53.032	53.158	53.579	0,8%
Reno-Lavino-Samoggia	15.140	15.433	15.811	2,4%	70.742	70.572	70.762	0,3%
Savena-Idice	10.922	11.175	11.481	2,7%	48.741	48.850	48.994	0,3%
Appennino Bolognese	7.648	7.799	8.057	3,3%	34.303	34.500	34.698	0,6%
Totale Azienda USL Bologna	117.842	119.159	120.937	1,5%	561.998	562.319	565.815	0,6%

Note tecniche

Dato di popolazione rilevante ai fini della ripartizione fra ambiti distrettuali delle risorse FRNA assegnate dalla Regione (DGR n. 1485/2024) per l'annualità 2024. Per l'Area Anziani la ripartizione avviene sulla base di quota capitaria indistinta riferita alla popolazione residente al 01/01/2024 con età uguale o maggiore a 75 anni; per l'Area Disabili e l'Area Gravissime Disabilità Acquisite (GRAD) la ripartizione avviene sulla base di quota capitaria indistinta riferita alla popolazione residente al 01/01/2024 con età compresa fra 15 e 64 anni.

Il riparto della CTSS Metropolitana – Ambito territoriale Azienda USL di Bologna

Riparto FRNA 2024

Tabella 3

Distretto di Committenza e Garanzia	Totale Ripartizione Quota indistinta	Quota progetti sovradistrettuali (compresi nuclei DGR 2068/2004)	Quota riequilibrio Distretto Città di Bologna	Quote gestioni particolari accreditamento	TOTALE FRNA 2024	TOTALE RIPARTO DGR 1539/2023	Variazione assoluta 2024 su DGR 1523/2023	RISORSE FRNA AGGIUNTIVE DGR 2314/2023 (già nei risconti)
Città di Bologna	€ 40.805.464	€ 2.165.084	€ 2.037.000	€ 1.705.501	€ 46.713.049	€ 46.612.183	€ 100.866	€ 1.695.813
Pianura Est	€ 15.442.498	€ 569.894	€ -	€ 820.036	€ 16.832.428	€ 16.678.265	€ 154.162	€ 613.002
Pianura Ovest	€ 7.967.002	€ -	€ -	€ 752.812	€ 8.719.814	€ 8.595.291	€ 124.523	€ 315.745
Reno-Lavino-Samoggia	€ 11.669.714	€ -	€ -	€ 324.052	€ 11.993.766	€ 11.768.834	€ 224.932	€ 477.922
Savena-Idice	€ 8.385.704	€ -	€ -	€ 481.631	€ 8.867.335	€ 8.691.522	€ 175.813	€ 346.062
Appennino Bolognese	€ 5.896.463	€ -	€ -	€ 228.058	€ 6.124.521	€ 5.970.288	€ 154.233	€ 241.516
Totale Azienda USL Bologna	€ 90.166.845	€ 2.734.978	€ 2.037.000	€ 4.312.090	€ 99.250.913	€ 98.316.383	€ 934.530	€ 3.690.060

Criteria di riparto

- Ripartizione quota indistinta: data dalla somma delle ripartizioni della quota indistinta Area Anziani e della quota indistinta Area Disabili (comprendente Disabilità e Gravissime Disabilità Acquisite), sulla base delle due popolazioni target presentate nel dettaglio in [tabella 2](#);
- Quota progetti sovra-distrettuali (compresi nuclei per gravissime disabilità DGR 2068/2004), si veda articolazione di dettaglio nella successiva [tabella 4](#);
- Quota di riequilibrio storicamente riconosciuta per i maggiori costi sostenuti dal Distretto Città di Bologna in ragione dei più elevati bisogni sociosanitari (cui corrisponde maggiore erogazione di servizi) rilevati rispetto all'area della disabilità nella popolazione residente sul territorio del Comune di Bologna;
- Quote aggiuntive per gestioni particolari (totale finanziamento dedicato per ciascun ambito territoriale contenuto nella nota regionale Prot. 0777822.U del 17/07/2024- Allegato "Tabella A"): si tratta di risorse vincolate nell'utilizzo per le gestioni particolari dei servizi accreditati, col riconoscimento a carico del FRNA delle quote aggiuntive in attuazione della DGR 273/2016 e dalle sue successive modificazioni per i servizi in presenza di particolari condizioni (gestioni particolari pubbliche e private; ulteriori compensazioni IRAP e strutture di piccole dimensioni in zone montane e disagiate). Questa specifica assegnazione alle CTSS avviene sulla base di quanto documentato e comunicato per ogni annualità dai Responsabili degli Uffici di Piano e dei Direttori di Distretto per ogni ambito distrettuale.

Progetti sovra-distrettuali a carico FRNA

Tabella 4

Progetti Sovra-distrettuali FRNA 2024				
Progetto	IMPORTO €	ANZIANI	DISABILI	Distretto capofila
Nucleo Santa Viola	€ 696.000		€ 696.000	Città di Bologna
Nucleo Lercaro	€ 268.494		€ 268.494	Città di Bologna
Nucleo Virginia Grandi	€ 254.720		€ 254.720	Pianura Est
TOTALE NUCLEI GRAD	€ 1.219.214	€ -	€ 1.219.214	
CAAD	€ 198.342	€ 99.171	€ 99.171	Città di Bologna
E-CARE	€ 514.498	€ 514.498		Città di Bologna
Progetti sostegno domiciliarità	€ 85.000	€ 25.000	€ 60.000	Città di Bologna
Progetto DP ad accesso diretto da ospedali pubblici	€ 402.750	€ 402.750		Città di Bologna
TOTALE INTERVENTI DOMICILIARITA'	€ 1.200.590	€ 1.041.419	€ 159.171	
SISTEMA GARSIA	€ 315.174	€ 157.587	€ 157.587	Pianura Est
TOTALE COMPLESSIVO	€ 2.734.978	€ 1.199.006	€ 1.535.972	

Note tecniche

La quota di risorse FRNA 2024 da destinare ai progetti di valenza sovra-distrettuale (la cui gestione contabile compete ai Distretti capofila, come evidenziato in tabella 4, ultima colonna) sopra rappresentata ammonta in totale a € **2.734.978**, in lieve calo rispetto agli interventi 2023 per complessivi € 56.460.

- **Finanziamento Nuclei**, come previsto nell’ambito della DGR 840/2008 ad oggetto “Prime linee di indirizzo per le soluzioni residenziali e l’assistenza a domicilio per le persone con gravissima disabilità nell’ambito del FRNA e della DGR 2068/2004”, presso le strutture Ospedale Privato Santa Viola, CRA Lercaro, CRA Virginia Grandi, per un totale complessivo pari a € **1.219.214**. Tale ammontare risulta in aumento rispetto al 2023 (+ € 43.166) poiché è stato riconosciuto per l’anno 2024 - per la quota FRNA - l’adeguamento della tariffa giornaliera secondo quanto previsto dalla DGR 1637/2024.
- **CAAD (Centro Adattamento Ambiente Domestico)**: finanziamento per attività di consulenza in tema di adattamento dell’ambiente domestico per persone con disabilità, anziani, famiglie, operatori dei servizi, per un totale complessivo pari a € **198.342**. Tale ammontare è suddiviso in parti uguali fra utenza area anziani e area persone con disabilità ed è composto dall’importo annuale della gara triennale con cui è stato aggiudicato il servizio, rinnovata con det. dell’Az. USL Bologna n. 2224 del 18/9/2023 fino al 30/9/2025.
- **Progetto E-CARE/Lepida**: anche nel 2024 l’attività del servizio e-Care è proseguita portando avanti il Progetto di sostegno alla fragilità e prevenzione della non autosufficienza, attivo tutto l’anno e il Progetto di prevenzione delle ondate di calore, durante i mesi estivi. Attraverso un sostegno telefonico, il servizio e-Care punta a favorire la permanenza dell’anziano al proprio domicilio prevenendo l’insorgere di condizioni di non autosufficienza, a combattere l’isolamento sociale, a orientare e fornire informazioni sui servizi socio-sanitari presenti sul territorio. L’importo previsto come finanziamento sovra-distrettuale per il 2024 si attesta su € **514.498**, importo previsto nella convenzione sottoscritta con Lepida per il servizio e-Care 2024.
- **Progetti Sostegno alla Domiciliarità**: *Progetto SOSTengo*, finalizzato a promuovere e sostenere la diffusione e il consolidamento dell’istituto dell’amministrazione di sostegno, per un ammontare pari a € **25.000** e Progetto in favore di persone con disabilità grave o gravissima in collaborazione con Associazione “*Gli Amici di Luca - ONLUS*” per un ammontare pari a € **60.000**, importi entrambi presenti nelle specifiche convenzioni e riferite alle attività già in essere nelle precedenti annualità.
- **Progetto GARSIA** (Gestione Accesso Rete Socio-sanitaria Integrata Automatizzata): sistema informativo di area socio-sanitaria, strumento di governo della rete dei servizi socio-sanitari rivolti alla popolazione non autosufficiente che realizza l’integrazione gestionale, informativa e professionale degli attori istituzionali coinvolti nel processo di presa in carico, gestione, monitoraggio dell’attività e della contabilizzazione rispetto all’intervento erogato. Finanziamento complessivo per il 2024 pari a € **315.174**, il calo di € 96.874 rispetto al 2023 è dovuto a rimodulazioni del progetto con previsione di utilizzo dello specifico risconto rilevato a chiusura 2023.
- **Progetto POSTI TEMPORANEI DI DIMISSIONE PROTETTA A VALENZA SOVRA DISTRETTUALE AD ACCESSO DIRETTO DALL’AREA DI DEGENZA OSPEDALIERA**: n. 11 posti accreditati residenziali del Distretto Città di Bologna di cui 4 c/o CRA Asp (2 Saliceto, 2 Viale Roma) e 7 c/o CRA Parco del Navile, dedicati all’accoglienza temporanea e tempestiva di cittadini non autosufficienti residenti nel territorio dell’Azienda USL di Bologna, in fase di dimissione da reparti ospedalieri pubblici/privati, per un ammontare complessivo di € **402.750**. Tale ammontare risulta in aumento rispetto al 2023 (+ € 12.750) poiché è stato riconosciuto per l’anno 2024 - per la quota FRNA - l’adeguamento della tariffa giornaliera secondo quanto previsto dalla DGR 1637/2024.

Riparto complessivo delle risorse dedicate alla non autosufficienza 2024

Tabella 5

Distretto di Committenza e Garanzia	FRNA DGR 1485/2024	FNA DGR 905/2023	DOPO DI NOI DGR 1483/2024	CAREGIVER DGR 409/2024	TOTALE RISORSE 2024	RISORSE RESIDUE CHIUSURA BILANCIO 2023
Città di Bologna	46.713.049	6.268.396	520.148	183.223	53.684.816	4.043.348
Pianura Est	16.832.428	2.436.866	214.873	70.507	19.554.674	2.654.657
Pianura Ovest	8.719.814	1.289.479	108.972	36.039	10.154.304	1.614.912
Reno-Lavino-Samoggia	11.993.766	1.815.716	144.887	51.771	14.006.140	1.779.945
Savena-Idice	8.867.335	1.318.894	100.514	37.075	10.323.818	1.857.618
Appennino Bolognese	6.124.521	958.682	71.058	26.172	7.180.433	1.393.423
Azienda USL Bologna	99.250.913 €	14.088.033 €	1.160.452 €	404.787 €	114.904.185 €	13.343.903 €

Note tecniche

- **FRNA e FNA:** risorse assegnate e ripartite per ogni CTSS e/o per ciascun ambito distrettuale come dettagliato nelle già richiamate in apertura DGR 1485/2024 (per FRNA) e 905/2023 (per FNA). I criteri di ripartizione del FRNA sono quelli già esplicitati in tabella 2 e relative note tecniche.

I criteri di ripartizione del FNA, in linea con quelli utilizzati a livello nazionale (DPCM del 03/10/2022 già citato in precedenza) e i vincoli di utilizzo sono contenuti nelle note regionali prot. 312826.U del 31/3/2023 e prot. n. 0777822.U del 17/07/2024 (risorse già suddivise tra i singoli ambiti distrettuali dal livello nazionale).

- **Risorse Fondo “Dopo di Noi” L.N. 112/2016:** con la già citata DGR 1483/2024 è stata approvata la ripartizione tra i 38 ambiti distrettuali della Regione delle risorse per la programmazione 2024 del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare di cui alla Legge n. 112/2016 (Dopo di Noi), pari a € 1.160.452 per AUSL Bologna, come riportato in tabella 5, effettuata sulla base della popolazione residente nella classe di età 18-64 anni al 01/01/2023. Almeno una quota di risorse pari ad euro € 228.736 per AUSL Bologna devono essere specificatamente dedicate al rafforzamento dell'assistenza alle persone con disabilità grave di cui all'articolo 4 comma 3 lettere a, b e c del Decreto 23/11/2016, che sono:
“a) persone con disabilità grave mancanti di entrambi i genitori, del tutto prive di risorse economiche reddituali e patrimoniali, che non siano i trattamenti percepiti in ragione della condizione di disabilità;
b) persone con disabilità grave i cui genitori, per ragioni connesse, in particolare, all'età ovvero alla propria situazione di disabilità, non sono più nella condizione di continuare a garantire loro nel futuro prossimo il sostegno genitoriale necessario ad una vita dignitosa;
c) persone con disabilità grave, inserite in strutture residenziali dalle caratteristiche molto lontane da quelle che riproducono le condizioni abitative e relazionali della casa familiare, come individuate all'art. 3, comma 4.”
- **Risorse Fondo caregiver:** risorse destinate dalla Regione all’Azienda USL di Bologna con DGR 409/2024 secondo il dettaglio già descritto in apertura e ripartite tra gli ambiti territoriali, sulla base della popolazione residente, stesso criterio di riparto utilizzato per il fondo nazionale per la non autosufficienza (50% sulla base della popolazione residente di età uguale o superiore a 18 anni e per il restante 50% sulla base della popolazione residente di età uguale o superiore a 75 anni). Gli interventi di sollievo e sostegno ai caregiver saranno realizzati negli ambiti territoriali dando priorità:
a) ai caregiver di persone in condizione di disabilità gravissima, così come definita dall’art. 3 del decreto 26 settembre 2016 del Ministro del lavoro e delle politiche sociali; b) a programmi di accompagnamento finalizzati alla deistituzionalizzazione e al ricongiungimento del caregiver con la persona assistita.

Le risorse residue derivanti dalla chiusura di esercizio 2023, pari complessivamente a euro 13.343.903, si riferiscono agli accantonamenti di FRNA, FNA, Fondo Caregiver, Fondo inclusione persone con disturbi spettro autistico e Fondo Dopo di Noi, come specificato nel Bilancio di Esercizio dell’Azienda USL di Bologna, adottato con Deliberazione n. 190 del 30/4/2024. Tali risorse saranno programmate nel loro utilizzo dai Comitati di Distretto, nel rispetto dei vincoli di assegnazione dei singoli Fondi, all’interno del quadro delle risorse per la Non Autosufficienza a disposizione degli ambiti distrettuali.